

**ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΟΤΑ ΙΧ ΣΤΟΝ ΔΗΜΟ ΠΕΙΡΑΙΑ**



**Αναπτυξιακοί Οργανισμοί των ΟΤΑ:
Αξιολόγηση του νέου πλαισίου λειτουργίας των ανωνύμων
εταιρειών των ΟΤΑ**

**Έκθεση ειδικών προκαταρκτικών ευρημάτων του ελέγχου επί του
ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ, σχετικά με τον θεματικό έλεγχο του Ε.Π.Ε. 2025:
«Αναπτυξιακοί Οργανισμοί των ΟΤΑ: Αξιολόγηση του νέου πλαισίου
λειτουργίας των ανωνύμων εταιρειών των ΟΤΑ»**

Ετήσιο Πρόγραμμα Ελέγχων 2025

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Σε εκτέλεση του Ετήσιου Προγράμματος Ελέγχων (Ε.Π.Ε.) για το έτος 2025, το Ελεγκτικό Συνέδριο διενήργησε θεματικό έλεγχο με αντικείμενο την αξιολόγηση του νέου πλαισίου λειτουργίας των ανωνύμων εταιρειών των ΟΤΑ, τους ΑΟΤΑ. Ειδικότερα, αντικείμενο του ελέγχου ήταν το επίπεδο ανταπόκρισης της δραστηριότητας των ΑΟΤΑ στην εκπλήρωση των σκοπών τους, στους οποίους συμπλέκονται η αναπτυξιακή προοπτική και οι ανάγκες υποστήριξης των ΟΤΑ στις αρμοδιότητές τους. Την αξιολόγηση διατρέχουν παράμετροι συναπτόμενες προς την άσκηση αρμοδιοτήτων από τους φορείς στους οποίους ανήκουν, ήτοι τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οποίοι κατοχυρώνονται ως οργανωτικό σχήμα στα άρθρα 101 και 102 και για το προσωπικό τους ισχύει το άρθρο 103 του Συντάγματος, διέπονται δε από την αρχή της διαφάνειας κατά τη λειτουργία τους, ενώ κατά την πρόσφατη πορεία τους έχουν συσσωρεύσει δυσλειτουργίες. Στο πλαίσιο αυτό αναζητήθηκαν στοιχεία από Αναπτυξιακούς Οργανισμούς, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, από το Υπουργείο Εσωτερικών και στην προκειμένη περίπτωση, από τον Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Δήμο Πειραιά». Ο έλεγχος αφορά την χρονική περίοδο από τον Απρίλιο του έτους 2021, οπότε και συστάθηκε ο Αναπτυξιακός Οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ ΣΥΝ. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε.» (ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.), έως τον Ιούλιο του έτους 2025 (κρίσιμος χρόνος για να εξαγάγει η ομάδα ελέγχου αποτελέσματα επί των υποβληθέντων στοιχείων).

Το γενικό ερώτημα του ελέγχου είναι:

«Υπάρχει εποπτεία της δράσης και της λειτουργίας των ΑΟΤΑ από τους ΟΤΑ;»

Τα επιμέρους ερωτήματα είναι τα εξής:

A. Καλύπτουν οι ΑΟΤΑ πάγιες ανάγκες των ΟΤΑ;

B. Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ αύξηση και επιτάχυνση της απορρόφησης πόρων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;

Γ. Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ βελτίωση στην άσκηση αρμοδιοτήτων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;

Δ. Πώς αξιολογείται η δραστηριότητα των ΑΟΤΑ;

Αποτέλεσμα του ελέγχου που διεξήχθη ειδικώς στον «Δήμο Πειραιά», αναφορικά με το ανωτέρω αντικείμενο και ειδικότερα για τα ερωτήματα Α έως Δ είναι η παρούσα έκθεση, η οποία παρουσιάζει τα προκαταρκτικά ευρήματα που

διαπιστώθηκαν κατά την επεξεργασία στοιχείων από τον εν λόγω φορέα και απευθύνεται προς απάντηση σε αυτόν.

Τα ευρήματα που θα προκύψουν για το σύνολο των προαναφερόμενων φορέων του παρόντος ελέγχου (οριζόντια ευρήματα ή ευρήματα γενικότερου ενδιαφέροντος) θα παρουσιαστούν σε ενιαία έκθεση του Ογδού Τμήματος του Δικαστηρίου, η οποία θα περιλαμβάνει και τις συστάσεις για τη λήψη των τυχόν αναγκαίων διορθωτικών και βελτιωτικών μέτρων σε σχέση με το αντικείμενο του ευρύτερου ελέγχου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΚΑΙ ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ ΕΛΕΓΧΟΥ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ

Αντικείμενο ελέγχου της παρούσας έκθεσης είναι η διερεύνηση πτυχών που συνδέονται με την παρακολούθηση από τον Δήμο Πειραιά της πορείας του Αναπτυξιακού Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης Δήμου Πειραιά, ήτοι της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΠΕΙΡΑΙΑΣ ΣΥΝ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. - ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ», με τον διακριτικό τίτλο «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», και του οφέλους που επιτυγχάνεται από τη δράση του.

Το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Πειραιά, δυνάμει της 30/11.02.2021 (ΑΔΑ: 94Ξ5ΩΞΥ-Μ9Δ) απόφασής του, ενέκρινε την οικονομοτεχνική μελέτη βιωσιμότητας και σύστασης Αναπτυξιακού Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης Δήμου Πειραιά με συμμετοχή μόνο του Δήμου Πειραιά, το καταστατικό αυτού, την εισφορά ποσού ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ για τη συμμετοχή του Δήμου Πειραιά στο μετοχικό κεφάλαιο του ως άνω Αναπτυξιακού Οργανισμού ΟΤΑ Δήμου Πειραιά σε δύο (2) δόσεις, και δη ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000,00) ευρώ, εντός των νόμιμων προθεσμιών από την σύσταση του Οργανισμού και ποσού πεντακοσίων χιλιάδων (500.000,00) ευρώ κατά το δεύτερο έτος λειτουργίας του και το αργότερο έως 31.12.2022. Δυνάμει της 34/24.02.2021 (ΑΔΑ: ΩΜ0ΛΩΞΥ-ΔΚΙ) όμοιας απόφασης ορίστηκαν, κατά το νόμο, ο Πρόεδρος και τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη του Δήμου Πειραιά στο Διοικητικό Συμβούλιο του ως άνω Αναπτυξιακού Οργανισμού.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το από 19.04.2021 καταστατικό του (κεφ. Β' άρθρο 5), το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας ορίζεται σε ένα εκατομμύριο (1.000.000,00) ευρώ και διαιρείται σε δέκα χιλιάδες (10.000) κοινές δεσμευμένες ονομαστικές μετοχές, εκάστης ονομαστικής αξίας εκατό (100) ευρώ (άρθρο 5 του καταστατικού). Για την

κάλυψη του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας, ο Δήμος Πειραιά αναλαμβάνει δέκα χιλιάδες (10.000) κοινές δεσμευμένες ονομαστικές μετοχές, ήτοι το 100% του μετοχικού κεφαλαίου, ονομαστικής αξίας εκατό (100) ευρώ εκάστη, καλύπτοντας το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ με εισφορά μετρητών. Ο Δήμος Πειραιά αναλαμβάνει την υποχρέωση να καταβάλλει, εντός των προβλεπόμενων στο νόμο προθεσμιών με τη νόμιμη σύσταση της εταιρείας, το ποσό της εισφοράς του με μετρητά στο αρχικό κεφάλαιο, ήτοι το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000,00) ευρώ σε ειδικό λογαριασμό της εταιρείας, που τηρείται σε πιστωτικό ίδρυμα που λειτουργεί νόμιμα στην Ελλάδα ή σε χώρα του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), με μερική καταβολή του 50% του ως άνω κεφαλαίου εντός των νόμιμων προθεσμιών από την σύσταση της εταιρείας και του υπολοίπου 50% το αργότερο μέχρι την 31.12.2022.

Περαιτέρω, με την 139/10.04.2024 (ΑΔΑ: 66ΜΖΩΞΥ-Ξ94) απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Πειραιά εγκρίθηκε η καταβολή ποσού εκατό πενήντα χιλιάδων (150.000,00) ευρώ για την αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της ανώνυμης εταιρείας «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».

2. ΚΡΙΤΗΡΙΟ

Εποπτεία δράσης ΑΟΤΑ από τους ΟΤΑ: Σκοπός της σύστασης και της λειτουργίας των ΑΟΤΑ είναι η δραστηριοποίησή τους προς όφελος των τοπικών κοινωνιών και μέτοχοί τους είναι κατά βάση οι ΟΤΑ. Λόγω των θεσμικών ερεισμάτων των ΑΟΤΑ στους ΟΤΑ θα πρέπει να υφίστανται και να εφαρμόζονται οι αναγκαίες ενέργειες που συνδέονται με την παρακολούθηση της πορείας των ΑΟΤΑ και του οφέλους των ΟΤΑ που επιτυγχάνεται από τη δράση τους.

3. ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ

Για τους σκοπούς του ελέγχου αυτού, η ομάδα ελέγχου, που συγκροτήθηκε με την 1/2025 (αρ.πρωτ. 26984/ 16.05.2025) Πράξη του Επιτρόπου της Υ.Ε. ΟΤΑ ΙΧ στον Δήμο Πειραιά, προέβη στις παρακάτω ελεγκτικές ενέργειες:

- Συνέταξε ερωτηματολόγιο και ζήτησε από τον Δήμο Πειραιά με την με αρ.πρωτ. 27126/19.05.2025 επιστολή γνωστοποίησης των όρων διενέργειας ελέγχου, τη συμπλήρωσή του, συνοδευόμενου με τα σχετικά δικαιολογητικά τεκμηρίωσης.

- Συμμετείχε σε τηλεδιασκέψεις με την εποπτεύουσα τον έλεγχο δικαστική λειτουργό και την αρμόδια γενική συντονίστρια, καθώς και όλες τις συμμετέχουσες στον έλεγχο Υπηρεσίες Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπου δόθηκαν διευκρινίσεις και κατευθύνσεις επί του ελέγχου.

- Ζήτησε περαιτέρω στοιχεία και διευκρινίσεις μέσω μηνυμάτων ηλεκτρονικής αλληλογραφίας και τηλεφωνικής επικοινωνίας με την υπεύθυνη επικοινωνίας του Δήμου Πειραιά για τον εν λόγω έλεγχο.

- Η Ομάδα Ελέγχου προέβη σε επισκόπηση του συνόλου των προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ του Δήμου Πειραιά και της «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» οι οποίες συνάπτονται κατά κύριο λόγο για δύο βασικούς σκοπούς:

- α) την εκπόνηση μελετών, όπου οι συμβάσεις μίσθωσης έργου αποδεικνύονται ιδιαίτερα συμφέρουσες για τον Δήμο Πειραιά, καθώς διασφαλίζουν την ταχεία ολοκλήρωση των απαιτούμενων παραδοτέων με σημαντικά χαμηλότερο κόστος και
- β) την παροχή υπηρεσιών, ορισμένης χρονικής διάρκειας μέσω στελέχωσης με προσωπικό, κυρίως του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά.

Ακολουθεί πίνακας με το σύνολο των προγραμματικών συμβάσεων:

α/α	ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΚΗ ΣΥΜΒΑΣΗ
1.	Τεχνική Βοήθεια στον Δήμο Πειραιά για την εκπόνηση τεχνικών μελετών
2.	Διεύρυνση της λειτουργίας του Γαλάζιου Εργαστηρίου (Blue Lab), με τη δημιουργία πρόσθετων εκπαιδευτικών δράσεων στον τομέα της Κυκλικής Οικονομίας
3.	Προμελέτη για την Βιοκλιματική Ανάπλαση του Παραλιακού Μετώπου της Ακτής Θεμιστοκλέους Δήμου Πειραιά, εγκρίσεις - αδειοδοτήσεις και Τεύχη Δημοπράτησης με το σύστημα "Μελέτη - Κατασκευή"
4.	Συνέχιση λειτουργίας του Γαλάζιου Εργαστηρίου (Blue Lab)
5.	Μελέτη ολοκληρωμένης βελτίωσης εγκαταστάσεων και ενεργειακής αναβάθμισης Σχολείων του Δήμου Πειραιά
6.	Τεχνική Έκθεση και Σχέδιο Αξιοποίησης των Ακινήτων της Ραλλείου Σχολής και του Δημαρχείου Πειραιά
7.	Ανάπλαση Ιστορικού Κέντρου και Στεγάστρων στις οδούς Δημοσθένους και Λυκούργου στον Πειραιά
8.	Βιοκλιματική ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων στην 4η Δημοτική Κοινότητα Δήμου Πειραιά (οριστική μελέτη, εγκρίσεις, αδειοδοτήσεις)
9.	SUB3. Αθηναϊκή Ριβιέρα 1. Αστικός Περίπατος (Ακτή Θεμιστοκλέους Δήμου Πειραιά)
10.	Βιοκλιματική Ανάπλαση της Λ. Χατζηκυριακού & της οδού Σαχτούρη Δήμου Πειραιά
11.	Μελέτη Ομογενοποιημένων Δικτύων Ομβρίων στον Δήμο Πειραιά
12.	Σύνταξη Τοπογραφικών Διαγραμμάτων Δημοτικών Ακινήτων και δήλωση αυτών στο Ε9 και το κτηματολόγιο

13.	Εκπόνηση Ειδικού Πολεοδομικού Σχεδίου σε Περιοχή του Ν. Φαλήρου (Κύρια Μελέτη και Επιμέρους Υποστηρικτικές και Συμπληρωματικές Μελέτες / Υπηρεσίες)
14.	Δευτεροβάθμιος Έλεγχος - Στατική Μελέτη - Μελέτη Ενισχύσεων και Τεύχη Δημοπράτησης για την Γέφυρα Κόρακα
15.	Παροχή υπηρεσιών για τη λειτουργία του Blue Lab
16.	Έξυπνες λύσεις για την βιώσιμη αστική κινητικότητα (κωδ. Δράσης 16854 Έξυπνες Πόλεις - Smart Cities)
17.	Υποστηρικτικές ενέργειες για την τεχνική λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του Βεακειού Θεάτρου και του Πολυχώρου "ΚΩΣΤΑΣ ΚΩΣΤΑΡΑΚΟΣ"
18.	Φιλοξενία αστέγων σε δυσμενείς καιρικές συνθήκες
19.	Μελέτη για την δημιουργία υπαίθριου πάρκου τροχοσανίδας στον Δήμο Πειραιά
20.	Τοπογραφική Μελέτη α. Επανακαθορισμού αιγιαλού – παραλίας για το τμήμα που αφορά την Πλαζ Φρεαττύδας β. Καθορισμού ζώνης αιγιαλού – παραλίας στην Ακτή Θεμιστοκλέους του Δήμου Πειραιά

▪ Επεξεργάστηκε τις πληροφορίες και τις απαντήσεις επί του ερωτηματολογίου με τα σχετικά τεκμήρια καθώς και τα λοιπά συμπληρωματικά στοιχεία και διευκρινίσεις που δόθηκαν από τον Δήμο Πειραιά και κατόπιν ελέγχου όλων των ανωτέρω, προέκυψαν οι διαπιστώσεις και τα προκαταρκτικά ευρήματα που αποτυπώνονται, ακολούθως, στην παρούσα έκθεση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

ΤΑ ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΑ ΕΥΡΗΜΑΤΑ ΤΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

A. Καλύπτουν οι ΑΟΤΑ πάγιες ανάγκες των ΟΤΑ;

Ερώτημα Α.1.

Στο ερώτημα εάν μετέχει ο Δήμος Πειραιά σε περισσότερους από έναν Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «Μόνο σε έναν, στον Α.Ο. με τον διακριτικό τίτλο «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.»».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, προέκυψε ότι ο φορέας μετέχει μόνο σε έναν αναπτυξιακό οργανισμό, με τίτλο: «ΠΕΙΡΑΙΑΣ ΣΥΝ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε. - ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ» και με διακριτικό τίτλο «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.»».

Ερωτήματα Α.1.1 - Α.1.2

Στα ερωτήματα εάν ο Δήμος Πειραιά μετέχει σε Α.Ο.Τ.Α., που συγκροτείται από ΟΤΑ της εδαφικής του περιφέρειας και εάν συνεργάζεται με Α.Ο.Τ.Α. εκτός της εδαφικής του περιφέρειας, ο φορέας απάντησε: «ΟΧΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση όλων των προγραμματικών συμβάσεων του Δήμου Πειραιά, προέκυψε ότι ο φορέας, εκτός από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», δεν μετέχει σε άλλον Α.Ο.Τ.Α., που συγκροτείται από ΟΤΑ της εδαφικής του περιφέρειας, ούτε συνεργάζεται με Α.Ο.Τ.Α. εκτός της εδαφικής του περιφέρειας. Το γεγονός αυτό οδηγεί σε μια ισχυρή και αποκλειστική συνεργασία μεταξύ του Δήμου και του Α.Ο.Τ.Α. και στην άμεση εποπτεία της λειτουργίας του αναπτυξιακού οργανισμού από τον Δήμο. Ωστόσο, μειώνεται η δυνατότητα αξιοποίησης εξειδικευμένης τεχνογνωσίας, που ενδεχομένως να προσέφεραν στον Δήμο, οι εναλλακτικές συνεργασίες με άλλους αναπτυξιακούς οργανισμούς.

Ερώτημα Α.1.3

Στο ερώτημα εάν έχει αποφασισθεί αύξηση ή μείωση του κεφαλαίου του Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «Μετά την αρχική κατάθεση του μετοχικού κεφαλαίου έχει γίνει μία αύξηση ύψους 150.000,00 ευρώ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση της 139/10.04.2024 (ΑΔΑ: 66ΜΖΩΞΥ-Ξ94) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά διαπιστώθηκε αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου του Δήμου Πειραιά ύψους 150.000,00 ευρώ.

Ερώτημα Α.2

Στο ερώτημα σε ποιες ενέργειες έχει προβεί ο Δήμος Πειραιά για την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων και την αύξηση αυτών, ο φορέας απάντησε: «1. Υποβάλλει αιτήματα στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων καθώς και των πολυετών προγραμματισμών ανθρώπινου δυναμικού. 2. Με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (Ο.Ε.Υ.) (ΦΕΚ 6164/Β/7-11-2024) αυξήθηκε ο αριθμός των οργανικών θέσεων».

Διαπίστωση

Ο φορέας απάντησε ότι υποβάλλει αιτήματα στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων καθώς και των πολυετών προγραμματισμών ανθρώπινου δυναμικού και προσκόμισε σχετικά τεκμήρια που αφορούν στο έτος 2026. Από την επισκόπηση των σχετικών τεκμηρίων που υπέβαλε ο Δήμος Πειραιά, ήτοι: 1)

της 632/18.06.2025 (ΑΔΑ: 9Χ3ΤΩΞΥ-Ξ4Ψ) απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής με θέμα: «Προγραμματισμός προσλήψεων τακτικού προσωπικού έτους 2026 για την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων μονίμου προσωπικού στον Δήμο Πειραιά», 2) της 633/18.06.2025 (ΑΔΑ: ΡΒΠΠΩΞΥ-77Θ) όμοιας απόφασης με θέμα: «Έγκριση πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου καθώς και σύναψη σύμβασης μίσθωση έργου στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων για το έτος 2026» και 3) της τροποποίησης του Ο.Ε.Υ. του Δήμου (ΦΕΚ 6164/Β/7-11-2024), που σχετίζεται με την αύξηση του αριθμού των οργανικών θέσεων, προκύπτει ότι ο Δήμος Πειραιά έχει προβεί σε ενέργειες προγραμματισμού προσλήψεων και τροποποίησης του Ο.Ε.Υ., για την πλήρωση μέρους των κενών οργανικών θέσεων καθώς και την αύξηση αυτών. Όμως, από τα ανωτέρω 1), 2) και 3), δεν προκύπτει σαφώς η πρόθεση του Δήμου να καλύψει μεταξύ άλλων και τις ανάγκες ή μέρος αυτών, που εξυπηρετούνται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».

Ερώτημα Α.3

Στο ερώτημα εάν έχει προβεί ο Δήμος Πειραιά σε μείωση των οργανικών θέσεων ενόσω μετέχει σε Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «ΟΧΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά δεν προκύπτει μείωση οργανικών θέσεων του Δήμου, ενόσω μετέχει σε Α.Ο.Τ.Α. Επιπρόσθετα, με την τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου (ΦΕΚ 6164/Β/7-11-2024), υπήρξε αύξηση του αριθμού των οργανικών θέσεων.

Ερώτημα Α.4

Στο ερώτημα εάν αποτυπώνει ο Δήμος Πειραιά τις ανάγκες του σε προσωπικό που καλύπτεται μέσω του Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, προέκυψε ότι, σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 51 του ν.4622/2019, στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων τακτικού και ορισμένου χρόνου προσωπικού και ειδικότερα με τις 632/18.06.2025 (ΑΔΑ: 9Χ3ΤΩΞΥ-Ξ4Ψ) και 633/18.06.2025 (ΑΔΑ: ΡΒΠΠΩΞΥ-77Θ) αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής του, ο Δήμος Πειραιά, εκθέτει γενικά τις ανάγκες του σε προσωπικό. Ωστόσο, δεν γίνεται καμία ειδική αναφορά και δεν αποτυπώνονται σαφώς οι ανάγκες του, σε προσωπικό, που

εξυπηρετούνται ποσοτικά και ποιοτικά μέσω της συνεργασίας του με τον Α.Ο.Τ.Α. (βλέπε και διαπίστωση ερωτήματος Α.2).

Εύρημα 1

Ο Δήμος Πειραιά, στις αποφάσεις του, στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων τακτικού και ορισμένου χρόνου προσωπικού, δεν αποτυπώνει σαφώς τις ανάγκες του σε προσωπικό που εξυπηρετούνται ποσοτικά και ποιοτικά μέσω της συνεργασίας του με τον Α.Ο.Τ.Α.

Ερώτημα Α.5

Στο ερώτημα εάν υφίστανται κενές οργανικές θέσεις στον Δήμο Πειραιά εξαιτίας της μη πλήρωσης των οποίων, έχουν συναφθεί προγραμματικές συμβάσεις με τους Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «Στον Δήμο Πειραιά, όπως και σε όλους τους Δήμους της χώρας, υπάρχει μεγάλη έλλειψη προσωπικού, η οποία οφείλεται στην για μεγάλο χρονικό διάστημα (περίπου 20 έτη) αναστολή των προσλήψεων. Στο διάστημα αυτό υπήρξαν πολλές αποχωρήσεις που μείωσαν δραματικά τον αριθμό αλλά και την ποιότητα του υπηρετούντος προσωπικού. Κατά συνέπεια, και για να εξυπηρετηθούν οι ανάγκες, και ιδιαίτερα στον τομέα των τεχνικών έργων, συνάπτονται προγραμματικές συμβάσεις μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».

Διαπίστωση

Στον Δήμο Πειραιά υφίστανται κενές οργανικές θέσεις και ο φορέας προσκόμισε σχετικά τεκμήρια που αφορούν τις απαραίτητες ενέργειες στις οποίες προέβη, κατά το έτος 2025, προκειμένου να στελεχώσει μέρος των εν λόγω κενών θέσεων για την κάλυψη πάγιων αναγκών του. Ειδικότερα, από τις 632/18.06.2025 (ΑΔΑ: 9Χ3ΤΩΞΥ-Ξ4Ψ) και 633/18.06.2025 (ΑΔΑ: ΡΒΙΠΩΞΥ-77Θ) αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά, προκύπτει ότι υφίστανται όντως κενές οργανικές θέσεις στον Δήμο Πειραιά, εξαιτίας δε της μη πλήρωσης μέρους αυτών, έχουν συναφθεί προγραμματικές συμβάσεις με τον Α.Ο.Τ.Α., προς εξυπηρέτηση των σκοπών του Δήμου. Από την επισκόπηση των προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», προέκυψε ότι ορισμένες προγραμματικές συμβάσεις αφορούν στην υποστήριξη πάγιων αναγκών του Δήμου σε ανθρώπινο δυναμικό. Ειδικότερα, στην προγραμματική σύμβαση με τίτλο «Υποστηρικτικές ενέργειες για την τεχνική λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του Βεάκειου Θεάτρου και του πολυχώρου ΚΩΣΤΑΣ ΚΩΣΤΑΡΑΚΟΣ», ο Δήμος Πειραιά καλύπτει ορισμένες πάγιες ανάγκες του μέσω του αναπτυξιακού

οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Με την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Πειραιά (ΦΕΚ Β'6164/07.11.2024) και μετά την κατάργηση του Ν.Π.Δ.Δ του Δήμου Πειραιά «Οργανισμός Πολιτισμού Αθλητισμού και Νεολαίας του Δήμου Πειραιά (Ο.Π.Α.Ν.)», στη Δ/ση Πολιτισμού υφίσταται Τμήμα Διαχείρισης και Λειτουργίας Δημοτικών Θεάτρων - Κινηματογράφων και Πολυχώρων Πολιτισμού, το οποίο είναι αρμόδιο για την εύρυθμη και ασφαλή λειτουργία των θεάτρων - κινηματογράφων και πολυχώρων, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Ωστόσο, αν και, με την ως άνω τροποποίηση του Ο.Ε.Υ. του Δήμου, αυξάνονται οι οργανικές θέσεις, δεν προκύπτει σαφώς σε ποιες Διευθύνσεις και Τμήματα αυτού συστήνονται αυτές και αν αφορούν το ως άνω Τμήμα το οποίο θα έπρεπε να είναι επανδρωμένο με κατάλληλο προσωπικό για την ομαλή λειτουργία των θεάτρων - κινηματογράφων και πολυχώρων. Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τη Δ/ση Διοίκησης και Ανθρώπινου Δυναμικού του Δήμου Πειραιά, το εν λόγω Τμήμα έχει δεκαεννέα (19) οργανικές θέσεις, από τις οποίες οι δεκαπέντε (15) είναι κενές, ενώ ως προς τον προγραμματισμό προσλήψεων του Δήμου για το έτος 2026, το αίτημα για αυτό το Τμήμα αφορά σε μία (1) θέση ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, γεγονός που καταδεικνύει ότι ο Δήμος δεν έχει περιλάβει, στις άμεσες προτεραιότητες του, την στελέχωσή του, πιθανότατα γιατί οι σκοποί του ικανοποιούνται μέσω των προγραμματικών συμβάσεων με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.».

Εξαιτίας της απουσίας νομοθετικού πλαισίου, που να επιτρέπει στον Δήμο Πειραιά ευέλικτες μορφές πρόσληψης, για τη κάλυψη παγίων αναγκών του, πραγματοποιούνται προσλήψεις μέσω των προγραμματικών συμβάσεων με τον Α.Ο.Τ.Α., ο οποίος διαθέτει τη σχετική δυνατότητα, αντί να ακολουθείται προς τούτο η διενέργεια διαδικασιών από τον Δήμο.

Εύρημα 2

Ο Δήμος Πειραιά, για την κάλυψη ορισμένων πάγιων αναγκών του, δεν προβαίνει στις δέουσες διαδικασίες προς ενίσχυση του μόνιμου προσωπικού του, αλλά εξυπηρετεί τους σκοπούς του, μέσω προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτει με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» και των οικείων εκτελεστικών συμβάσεων αυτών, με μισθώσεις έργου και αναθέσεις υπηρεσιών.

Ερώτημα Α.6

Στο ερώτημα εάν στις εκθέσεις της παραγράφου 4 του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 σχετικά με την τεκμηρίωση της αναγκαιότητας για την πρόσληψη προσωπικού, βάσει

των στρατηγικών προτεραιοτήτων και αναγκών των ΟΤΑ, συνυπολογίζονται οι ανάγκες που καλύπτονται από τους Α.Ο.Τ.Α., ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, προέκυψε ότι γενικά συνυπολογίζονται οι ανάγκες που καλύπτονται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», κυρίως σε θέσεις που σχετίζονται με την Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών. Ωστόσο, στις 632/18.06.2025 και 633/18.06.2025 αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά, που σχετίζονται με την αναγκαιότητα πρόσληψης προσωπικού, δεν περιλαμβάνονται συγκεκριμένες θέσεις για την τεχνική λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του Βεάκειου Θεάτρου και του πολυχώρου ΚΩΣΤΑΣ ΚΩΣΤΑΡΑΚΟΣ (βλέπε εύρημα 2).

Ερώτημα Α.7

Στο ερώτημα εάν υπάρχουν και τί προκύπτει από συγκριτικά στοιχεία σχετικά με το ετήσιο κόστος μισθοδοσίας του προσωπικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» και το κόστος μισθοδοσίας υπαλλήλων του Δήμου Πειραιά αντίστοιχων προσόντων, ο φορέας απάντησε: «Είναι ίδιας τάξης μεγέθους».

Διαπίστωση

Από τη σύγκριση της μισθοδοτικής κατάστασης προσωπικού του Δήμου Πειραιά (σχ. το με αρ. πρωτ. 64321/22.10.2025) και του πίνακα στοιχείων και αμοιβών προσωπικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», προέκυψε ότι ο Δήμος απασχολεί κυρίως μόνιμο τακτικό προσωπικό, ενώ ο Α.Ο.Τ.Α απασχολεί μόνο δύο (2) υπαλλήλους αορίστου χρόνου, με περίπου ίδιας τάξης μεγέθους αμοιβές με αυτές των αντίστοιχων υπαλλήλων του Δήμου. Το υπόλοιπο προσωπικό του Α.Ο.Τ.Α. είναι μη τακτικό (συμβάσεις μίσθωσης έργου και παροχής υπηρεσιών) και οι αμοιβές του καθορίζονται μέσω του προϋπολογισμού των προγραμματικών συμβάσεων, ενώ ποικίλει ο χρόνος απασχόλησής τους (οι συμβάσεις του μη τακτικού προσωπικού είναι 16-μηνες, 12-μηνες, 11-μηνες, 9-μηνες, 8-μηνες, 7-μηνες, 6-μηνες, 3-μηνες, μηνιαίες ενώ υπάρχουν και συμβάσεις με βάση χρόνου απασχόλησης τις ανθρωποημέρες). Για τους παραπάνω λόγους, τα στοιχεία των αμοιβών του μη τακτικού προσωπικού του Α.Ο.Τ.Α. (συμβάσεις μίσθωσης έργου και παροχής υπηρεσιών) είναι μη συγκρίσιμα με αυτά του Δήμου.

Ερώτημα Α.8

Στο ερώτημα εάν υπάρχουν και τί προκύπτει από στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις γενικές διαχρονικές ελλείψεις προσωπικού στον Δήμο Πειραιά γενικά και ειδικότερα

σε συγκεκριμένες υπηρεσίες τους, μεταξύ αυτών οι τεχνικές, ο φορέας απάντησε: «Από τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα Προσωπικού φαίνεται ότι τα τελευταία 10 χρόνια το ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου μειώνεται συνεχώς. Αυτό ισχύει και για την ειδικότητα των μηχανικών, με εξαίρεση το έτος 2025 όπου υπήρξε μια μικρή αύξηση σε σχέση με τα προηγούμενα έτη, καθώς έγιναν κάποιες προσλήψεις στο πλαίσιο του προγραμματισμού προσλήψεων».

Διαπίστωση

Σύμφωνα με την Διεύθυνση Διοίκησης και Ανθρώπινου Δυναμικού του Δήμου Πειραιά, τα τελευταία 10 χρόνια το ανθρώπινο δυναμικό του Δήμου μειώνεται συνεχώς. Αυτό ισχύει και για την ειδικότητα των μηχανικών (Τεχνικές Υπηρεσίες), με εξαίρεση το έτος 2025 όπου υπήρξε μια μικρή αύξηση σε σχέση με τα προηγούμενα έτη (σχ. οι 632/18.06.2025 και 633/18.06.2025 αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά). Ωστόσο, δεν προσκομίστηκαν στην ομάδα ελέγχου στατιστικά στοιχεία αναφορικά με τις γενικές διαχρονικές ελλείψεις του προσωπικού στον Δήμο Πειραιά.

Εύρημα 3

Δεν προσκομίστηκαν στην ομάδα ελέγχου από τον Δήμο Πειραιά στατιστικά στοιχεία αναφορικά με τις γενικές διαχρονικές ελλείψεις του προσωπικού στον Δήμο Πειραιά, παρότι ζητήθηκαν από την Ομάδα Ελέγχου.

Ερώτημα Α.9

Στο ερώτημα εάν υπάρχουν στατιστικά στοιχεία σχετικά με το προσωπικό του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» που απασχολείται προς κάλυψη των ελλείψεων προσωπικού στον Δήμο Πειραιά βάσει υποστηρικτικών των αρμοδιοτήτων τους προγραμματικών συμβάσεων, ο φορέας απάντησε: «δεν υπάρχει τέτοια δραστηριότητα». Ακολούθως διευκρίνισε ότι, η Προγραμματική Σύμβαση για τα Θέατρα καλύπτει ανάγκες συγκεκριμένων καλλιτεχνικών παραγωγών για ορισμένο χρονικό διάστημα και ότι πρόκειται να συναφθεί παρόμοια Π.Σ. με το Υπουργείο Πολιτισμού, την Περιφέρεια Αττικής, τον Δήμο Πειραιά και τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.»

Διαπίστωση

Ο Δήμος Πειραιά απάντησε ότι η Προγραμματική Σύμβαση για τα Θέατρα καλύπτει ανάγκες συγκεκριμένων καλλιτεχνικών παραγωγών για ορισμένο χρονικό διάστημα. Ωστόσο, από την επισκόπηση της προγραμματικής σύμβασης με τίτλο «Υποστηρικτικές ενέργειες για την τεχνική λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου

Πειραιά, του Βεάκειου Θεάτρου Πειραιά και του πολυχώρου «Κώστας Κωσταράκος», προέκυψε ότι ο Δήμος Πειραιά συνάπτει συμβάσεις μίσθωσης έργου για την κάλυψη πάγιων αναγκών του μέσω του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Συγκεκριμένα, στον Πίνακα του Παραρτήματος III- Ενδεικτική Περιγραφή Ομάδας Έργου της ανωτέρω προγραμματικής σύμβασης αναφέρονται περιγραφικά οι ειδικότητες του προσωπικού που προσλαμβάνεται μέσω του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» για τη λειτουργία και τις ανάγκες: 1) Του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά: παροχή υπηρεσιών βοηθητικού προσωπικού σκηνής / παροχή υπηρεσιών φροντιστή / παροχή υπηρεσιών υπεύθυνου εκτέλεσης παραγωγής / παροχή υπηρεσιών υπεύθυνου μηχανισμών σκηνής και χειριστή κονσόλας θεατρικών συστημάτων / παροχή υπηρεσιών τεχνικού ήχου - ηχολήπτη - χειριστή κονσόλας ήχου / παροχή υπηρεσιών τεχνικού οπτικοακουστικών συστημάτων. 2) Του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του πολυχώρου «Κώστας Κωσταράκος» και του Αμφιθεάτρου «Βεάκειο» Πειραιά: παροχή υπηρεσιών τεχνικού φώτων-χειριστή κονσόλας φωτισμού / παροχή υπηρεσιών βοηθού τεχνικού φωτών-χειριστή κονσόλας φωτισμού / παροχή υπηρεσιών υπεύθυνου δημοσίων σχέσεων / παροχή υπηρεσιών τεχνικού θεάτρου. Δεδομένου ότι, οι συγκεκριμένες θέσεις καλύπτουν μόνιμες ανάγκες για την ομαλή λειτουργία των πολιτιστικών χώρων, οι οποίες θα συνεχίσουν να υφίστανται ακόμη και μετά το πέρας της συγκεκριμένης προγραμματικής σύμβασης, το ορθό θα ήταν οι προσλήψεις αυτές να διενεργούνται από τον ίδιο τον Δήμο και όχι από τον αναπτυξιακό οργανισμό (βλέπε εύρημα 2).

Εύρημα 4

Δεν προκύπτει δραστηριότητα συλλογής στατιστικών στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, σχετικά με τη διαχρονική παρακολούθηση του προσωπικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», που απασχολείται προς κάλυψη των ελλείψεων προσωπικού στον Δήμο, βάσει υποστηρικτικών των αρμοδιοτήτων τους προγραμματικών συμβάσεων.

Ερώτημα Α.10

Στο ερώτημα εάν βεβαιώνεται πριν από τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με αντικείμενο για το οποίο απαιτείται τεχνική επάρκεια, ότι οι οικείες υπηρεσίες του Δήμου Πειραιά δεν διαθέτουν την απαιτούμενη επάρκεια, ο φορέας απάντησε: «Ναι. Προηγείται ερώτημα από το Γραφείο Δημάρχου αν η υπηρεσία μας (Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών) δύναται ή όχι να εκπονήσει τη μελέτη ενός έργου. Ο συνήθης

λόγος μη δυνατότητας άμεσης εκπόνησης της μελέτης ενός έργου είναι η υποστελέχωση της τεχνικής υπηρεσίας».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, προκύπτει ο Δήμος συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» δεδομένου ότι δεν διαθέτει την τεχνική επάρκεια και το προσωπικό που απαιτείται για τις συγκεκριμένες δράσεις λόγω μεγάλου όγκου εργασιών και ανεπάρκειας προσωπικού. Η μη επάρκεια του προσωπικού για την υλοποίηση των συγκεκριμένων δράσεων των προγραμματικών συμβάσεων βεβαιώνεται κάθε φορά από την αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου Πειραιά και αναφέρεται στις προγραμματικές συμβάσεις.

Ερώτημα Α.11

Στο ερώτημα πριν από τη σύναψη αυτών των προγραμματικών συμβάσεων πώς ασκούσε ο Δήμος Πειραιά τις αρμοδιότητές του, ο φορέας απάντησε: «Αδυνατούσε να τις ασκήσει. Αυτό είχε ως συνέπεια να καταγράφεται σημαντική υστέρηση στην υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος του Δήμου Πειραιά».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, προέκυψε ότι ο Δήμος έχει συνάψει με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» είκοσι (20) προγραμματικές συμβάσεις (από την ίδρυση του αναπτυξιακού οργανισμού το έτος 2021 έως τον Ιούλιο του έτους 2025), για την υλοποίηση αναπτυξιακών στόχων του Δήμου, για δράσεις που αδυνατούσε εν μέρει να υλοποιήσει με ίδια μέσα, ήτοι με το υφιστάμενο προσωπικό του στη Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος, στη Δ/ση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης, στη Δ/ση Εξωστρέφειας Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων και Τουρισμού και ειδικότερα μετά την κατάργηση του νομικού του προσώπου «Οργανισμός Πολιτισμού Αθλητισμού Νεολαίας» («Ο.Π.Α.Ν.») (σχ. η απόφ. 1003/04.01.2024 της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής ΦΕΚ Β'100). Τα στοιχεία που υπέβαλε ο Δήμος Πειραιά, προκειμένου να τεκμηριώσει την έλλειψη προσωπικού και την αδυναμία του να ανταποκριθεί στην παρακολούθηση και στην υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων, πριν από τη σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων με τον Α.Ο.Τ.Α., δεδομένου ότι διέθετε αρμόδιες υπηρεσίες (βλέπε ανωτέρω), δεν εξασφαλίζουν αφενός μεν την ειδική αιτιολόγηση που απαιτείται για την αναγκαιότητα της τεχνικής υποστήριξης από τον Α.Ο.Τ.Α., αφετέρου δε την επιχειρησιακή ικανότητά του να καλύψει τις εν λόγω ανάγκες. Περαιτέρω, ο φορέας

δεν αποτύπωσε με επάρκεια τις ανάγκες που του καλύπτει πλέον ο αναπτυξιακός οργανισμός και σε ποιο βαθμό η συνεργασία μαζί του έχει συμβάλει στην άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων του.

Εύρημα 5

Δεν προκύπτει η τεκμηρίωση της έλλειψης προσωπικού και της αδυναμίας του Δήμου Πειραιά να ανταποκριθεί στην παρακολούθηση και στην υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων, πριν από τη σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων με τον Α.Ο.Τ.Α. Περαιτέρω, ο φορέας δεν αποτύπωσε με επάρκεια τις ανάγκες που του καλύπτει πλέον ο αναπτυξιακός οργανισμός και σε ποιο βαθμό η συνεργασία μαζί του έχει συμβάλει στην άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων του.

Ερώτημα Α.12

Στο ερώτημα ποια κριτήρια εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά όσον αφορά στη διαπίστωση τεχνικής επάρκειας, ο φορέας απάντησε: «Την επάρκεια των πόρων (ανθρώπινων, οικονομικών κλπ.)».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά προκύπτει ότι τα βασικά κριτήρια που εφαρμόζει ο Δήμος, όσον αφορά στη διαπίστωση τεχνικής επάρκειας, σχετίζονται με τον όγκο εργασίας και την ανεπάρκεια του προσωπικού, που απαιτείται για τις συγκεκριμένες δράσεις. Για το λόγο αυτό, ο φορέας συμμετέχει σε προγραμματικές συμβάσεις με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Η μη επάρκεια του προσωπικού για την υλοποίηση των συγκεκριμένων δράσεων των προγραμματικών συμβάσεων βεβαιώνεται κάθε φορά από την αρμόδια Υπηρεσία του Δήμου Πειραιά και αναφέρεται στις προγραμματικές συμβάσεις. Ωστόσο, στις ως άνω βεβαιώσεις καταγράφονται γενικές αναφορές σχετικά με την υποστελέχωση του φορέα και τον μεγάλο όγκο εργασίας που αναλογεί στο απασχολούμενο προσωπικό, χωρίς να συνοδεύονται από επαρκή ποσοτικά και στατιστικά στοιχεία, με τα οποία να αποτυπώνονται με ακρίβεια οι ελλείψεις του φορέα και να προκύπτει τεκμηριωμένα ο αναγκαίος αριθμός του κατάλληλου προσωπικού, για την υλοποίηση των εκάστοτε δράσεων.

Εύρημα 6

Δεν προκύπτει η τεκμηρίωση, των κριτηρίων (επάρκεια ανθρώπινων πόρων), που εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά όσον αφορά στη διαπίστωση τεχνικής επάρκειας, με ποσοτικά και στατιστικά στοιχεία, με τα οποία να αποτυπώνονται με ακρίβεια οι ελλείψεις του φορέα σε ανθρώπινους πόρους για την υλοποίηση των εκάστοτε δράσεων.

Ερώτημα Α.13

Στο ερώτημα ποια κριτήρια εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά όσον αφορά στη διαπίστωση διοικητικής επάρκειας, ο φορέας απάντησε: «Την επάρκεια των πόρων (ανθρώπινων, οικονομικών κλπ.)».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά προκύπτει ότι τα βασικά κριτήρια που εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά όσον αφορά στη διαπίστωση διοικητικής επάρκειας, σχετίζονται με τον όγκο εργασίας και την ανεπάρκεια του προσωπικού, που απαιτείται για τις συγκεκριμένες δράσεις.

Ερώτημα Α.14

Στο ερώτημα σε ποιο ποσό και σε ποιο ποσοστό του συνόλου των προγραμματικών συμβάσεων αντιστοιχούν αυτές που αφορούν στην άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων, ο φορέας απάντησε: «Δεν υπάρχουν προγραμματικές συμβάσεις που αφορούν την άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση του αντικειμένου των προγραμματικών συμβάσεων επαληθεύτηκε ότι δεν υπάρχουν προγραμματικές συμβάσεις που αφορούν στον βασικό πυρήνα των αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων (διοικητικές, οικονομικές υπηρεσίες κ.α.). Οι δράσεις που ανατίθενται υποστηρίζουν και ενισχύουν κυρίως τη Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Περιβάλλοντος και τη Δ/ση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης του Δήμου λόγω υποστελέχωσης αυτών.

Ερώτημα Α.15α

Στο ερώτημα ποια είναι η χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται από ίδια μέσα του Δήμου Πειραιά, ο φορέας απάντησε: «Π/Υ: 4.645.588,91 €, ήτοι ποσοστό 11,12% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του Α.Ο.».

Διαπίστωση

Ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται από ίδια μέσα του Δήμου Πειραιά, αν και ο φορέας απάντησε ότι: «Ο σχετικός Π/Υ είναι 4.645.588,91 €, ήτοι ποσοστό 11,12% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του Α.Ο.», από την επισκόπηση των στοιχείων που απεστάλησαν από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», διαπιστώθηκε ότι ο Π/Υ από δημοτικούς πόρους είναι 4.623.949,03 ευρώ, ήτοι

ποσοστό 11,41% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» με τον Δήμο, ποσού 40.531.441,29 ευρώ. Ωστόσο, δεν μπορεί να εκτιμηθεί από την ομάδα ελέγχου, εάν η απόκλιση οφείλεται σε συστημική αδυναμία ορθής καταγραφής της χρηματοδοτικής βαρύτητας των προγραμματικών συμβάσεων ή εάν οφείλεται σε εκ παραδρομής λάθος.

Εύρημα 7

Διαπιστώθηκε απόκλιση στα ποσά και ποσοστά μεταξύ της απάντησης του Δήμου Πειραιά και του αποτελέσματος του ελέγχου ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται από ίδια μέσα του Δήμου.

Ερώτημα Α.15β

Στο ερώτημα ποια είναι η χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω εθνικών προγραμμάτων, ο φορέας απάντησε: «μηδέν (εννοείται ότι αφορά εθνικά προγράμματα εκτός αυτών που χρηματοδοτούνται από ίδιους πόρους του Δήμου Πειραιά)».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των στοιχείων που απεστάλησαν από τον Δήμο Πειραιά και τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», διαπιστώθηκε ότι δεν υπάρχουν προγραμματικές συμβάσεις οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω εθνικών προγραμμάτων.

Ερώτημα Α.15γ

Στο ερώτημα ποια είναι η χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της ΕΕ προγραμμάτων, ο φορέας απάντησε: «Π/Υ: 37.123.215,9 €, ήτοι ποσοστό 88,88% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του Α.Ο.»

Διαπίστωση

Ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, αν και ο φορέας απάντησε ότι ο σχετικός Π/Υ είναι 37.123.215,9 €, ήτοι ποσοστό 88,88% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του Α.Ο., από την επισκόπηση των στοιχείων που απεστάλησαν από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», διαπιστώθηκε ότι ο Π/Υ από πόρους της Ε.Ε. είναι: 35.907.492,26 ευρώ, ήτοι ποσοστό 88,59% επί του συνόλου των Προγραμματικών Συμβάσεων του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» με τον Δήμο, ποσού 40.531.441,29 ευρώ. Ωστόσο, δεν μπορεί να εκτιμηθεί από την ομάδα ελέγχου,

εάν η απόκλιση οφείλεται σε συστημική αδυναμία ορθής καταγραφής της χρηματοδοτικής βαρύτητας των προγραμματικών συμβάσεων ή εάν οφείλεται σε εκ παραδρομής λάθος.

Εύρημα 8

Διαπιστώθηκε απόκλιση στα ποσά και ποσοστά μεταξύ της απάντησης του Δήμου Πειραιά και του αποτελέσματος του ελέγχου ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων.

Ερώτημα Α.15.1

Στο ερώτημα σε ποιο ποσό και σε ποιο ποσοστό των προηγούμενων περιπτώσεων οι συμβάσεις αφορούν στην άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων, ο φορέας απάντησε: «Δεν υπάρχουν προγραμματικές συμβάσεις που αφορούν την άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των προγραμματικών συμβάσεων προκύπτει ότι δεν υπάρχουν προγραμματικές συμβάσεις που αφορούν αμιγώς την άσκηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων (Διοικητικές, Οικονομικές Υπηρεσίες, Ληξιαρχείο κ.λ.π.), άλλωστε δεν προβλέπεται και από τις διατάξεις σχετικά με τις δράσεις των αναπτυξιακών οργανισμών [το ποσό είναι μηδέν (0) και το ποσοστό 0%]. Όμως, από την επισκόπηση της προγραμματικής σύμβασης με τίτλο «Υποστηρικτικές ενέργειες για την τεχνική λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του Βεάκειου Θεάτρου Πειραιά και του πολυχώρου 'Κώστας Κωσταράκος'», διαπιστώθηκε ότι αντικείμενό της αποτελεί η υποστήριξη της Διεύθυνσης Πολιτισμού, με στόχο την εύρυθμη λειτουργία του Δημοτικού Θεάτρου Πειραιά, του Βεάκειου θεάτρου και του Πολυχώρου «Κώστας Κωσταράκος», από εξειδικευμένο στελεχιακό δυναμικό με διευρυμένο ωράριο, καθώς και η παροχή κάθε τεχνικής και διοικητικής υποστήριξης στην υλοποίηση του Καλλιτεχνικού Προγράμματος που υλοποιούν, προκειμένου να εκπληρωθούν τα αναπτυξιακά, τουριστικά και κοινωνικά οφέλη προς όφελος της τοπικής κοινωνίας και οικονομίας. Κατά την άποψη της ομάδας ελέγχου, μέρος του αντικειμένου της ανωτέρω προγραμματικής σύμβασης αφορά σε αυτοδιοικητικές αρμοδιότητες της Δ/σης Πολιτισμού, στην οποία, σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ. του Δήμου, υφίσταται Τμήμα Διαχείρισης και Λειτουργίας Δημοτικών Θεάτρων - Κινηματογράφων και Πολυχώρων Πολιτισμού καθώς και της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών (βλέπε ερώτημα Α.5 διαπίστωση και σχετικό εύρημα 2).

Ερώτημα Α.16

Στο ερώτημα εάν έχουν διενεργηθεί από τον Δήμο Πειραιά οι διαδικασίες που θα επιτρέψουν την πλήρη άσκηση των αρμοδιοτήτων των τεχνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών δόμησης εν τοις πράγμασι μετά τη λήξη των προγραμματικών συμβάσεων του άρθρου 4 του ν. 4674/2020 (45 παρ. 2 ν. 5043/2023, Α'91), ο φορέας απάντησε: «Όπως προβλέπεται από τον νόμο. Η Διεύθυνση Διοίκησης και Ανθρώπινου Δυναμικού υποβάλλει αιτήματα στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων καθώς και των πολυετών προγραμματισμών ανθρώπινου δυναμικού».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των στοιχείων του Δήμου Πειραιά, ήτοι: 1) την 632/18.06.2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής με θέμα: «Προγραμματισμός προσλήψεων τακτικού προσωπικού έτους 2026 για την πλήρωση κενών οργανικών θέσεων μονίμου προσωπικού στον Δήμο Πειραιά», 2) την 633/18.06.2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής με θέμα: «έγκριση πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου καθώς και σύναψη σύμβασης μίσθωση έργου στο πλαίσιο του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων για το έτος 2026» και 3) την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΦΕΚ 6164/Β/7-11-2024) που σχετίζεται με την αύξηση του αριθμού των οργανικών θέσεων διαπιστώθηκε ότι, ο Δήμος Πειραιά έχει προβεί σε ενέργειες κατά τα έτη 2024 και 2025 σχετικά με την πρόσληψη προσωπικού για τις Διευθύνσεις των Τεχνικών Υπηρεσιών και των Υπηρεσιών Δόμησης, στο πλαίσιο των ετήσιων και πολυετών προγραμματισμών προσλήψεων, προκειμένου οι ανωτέρω υπηρεσίες να στελεχωθούν με προσωπικό. Ωστόσο, από τα ανωτέρω 1), 2) και 3), δεν προκύπτει σαφώς ότι ο Δήμος θα μπορέσει να καλύψει επαρκώς τις ανάγκες του, που εξυπηρετούνται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» και δεν μπορεί να εκτιμηθεί εάν ο Δήμος θα είναι σε θέση να αναλάβει την πλήρη άσκηση των αρμοδιοτήτων του μετά τη λήξη των προγραμματικών συμβάσεων.

Ερώτημα Α.17

Στο ερώτημα εάν συμμετέχει ο Δήμος Πειραιά σε προγράμματα ή πράξεις θωράκισης και ενίσχυσης της θεσμικής, της διοικητικής, της επιχειρησιακής του ικανότητας και του ανθρώπινου δυναμικού, ο φορέας απάντησε: «ως προς το ανθρώπινο δυναμικό, γίνεται προσπάθεια συνεχούς επιμόρφωσης του προσωπικού, μέσω και της διαδικασίας

αξιολόγησης, καθώς ο εκάστοτε προϊστάμενος σε συνεργασία με τον υπάλληλο επιλέγουν επιμορφωτικά προγράμματα που πραγματοποιούνται από το ΕΚΔΔΑ».

Διαπίστωση

Ο Δήμος Πειραιά στην απάντησή του αναφέρεται αποκλειστικά και μόνο στο ανθρώπινο δυναμικό και στην προσπάθεια συνεχούς επιμόρφωσης αυτού ενώ δεν προσκόμισε σχετικά τεκμήρια. Επιπρόσθετα, δεν απάντησε εάν συμμετέχει σε προγράμματα ή πράξεις θωράκισης και ενίσχυσης της θεσμικής, της διοικητικής και της επιχειρησιακής του ικανότητας, ούτε προσκόμισε σχετικά τεκμήρια. Στην απάντηση του φορέα γίνεται αναφορά σε επιμόρφωση των εργαζομένων του, χωρίς όμως να προκύπτει ότι πρόκειται για στοχευμένη επιμόρφωση, ώστε να μπορεί ο Δήμος να δράσει αυτόνομα, χωρίς τον Α.Ο.Τ.Α., σε αναπτυξιακά προγράμματα.

Εύρημα 9

Αν και αναφέρεται από τον φορέα ότι γίνεται προσπάθεια συνεχούς επιμόρφωσης του προσωπικού, δεν προσκομίστηκαν σχετικά τεκμήρια. Επιπλέον, δεν προκύπτει ότι η επιμόρφωση των εργαζομένων του Δήμου Πειραιά είναι στοχευμένη, ώστε να μπορεί ο Δήμος να δράσει αυτόνομα, χωρίς τον Α.Ο.Τ.Α., σε αναπτυξιακά προγράμματα. Περαιτέρω, ο φορέας δεν απάντησε εάν συμμετέχει σε προγράμματα ή πράξεις θωράκισης και ενίσχυσης της θεσμικής, της διοικητικής και της επιχειρησιακής του ικανότητας, ούτε προσκόμισε σχετικά τεκμήρια.

Ερώτημα Α.18

Στο ερώτημα εάν διατηρεί ο Δήμος Πειραιά αυτοτελές ουσιαστικό πεδίο και αντικείμενο εκδίπλωσης δραστηριότητας αναπτυξιακού χαρακτήρα, ο φορέας απάντησε: «Οι τεχνικές υπηρεσίες του Δήμου διατηρούν αυτοτελές ουσιαστικό πεδίο και αντικείμενο εκδίπλωσης δραστηριότητας αναπτυξιακού χαρακτήρα και αυτό προκύπτει από τα ετήσια Τεχνικά Προγράμματα και τα έργα που υλοποιούν. (Έργα ανακαίνισης -στατικής ενίσχυσης, σχολείων, βρεφονηπιακών σταθμών, αναπλάσεις χώρων κλπ. Ενδεικτικά αναφέρουμε την ενεργειακή αναβάθμιση της Δημοτικής Βιβλιοθήκης, την ανακαίνιση και στατική ενίσχυση δύο βρεφονηπιακών σταθμών, την ανάπλαση του Μικρολίμανου, την ανάπλαση στα Βοτσαλάκια, την εκπόνηση Κυκλοφοριακής Μελέτης, την Βιοκλιματική ανάπλαση Κλεισόβης, Καρπάθου, την ανάπλαση της οδού Δωδεκανήσου κ.α)».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των ετησίων Τεχνικών Προγραμμάτων (ετών 2021-2025), του Δήμου Πειραιά, προκύπτει ο αναπτυξιακός χαρακτήρας των έργων που υλοποιεί, μέσω των τεχνικών υπηρεσιών του Δήμου και μέσω των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτει με τον Α.Ο.Τ.Α.

Ερώτημα Α.19

Στο ερώτημα ποιο είναι το ποσό των χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους και συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της ΕΕ προγραμμάτων τα οποία υλοποιεί ο Δήμος Πειραιά ως δικαιούχος χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε: «ποσού 23.004.887,15 ευρώ».

Διαπίστωση

Ως προς το ποσό των συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, τα οποία υλοποιεί, ως δικαιούχος, ο Δήμος Πειραιά, χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε ότι ανέρχεται σε 23.004.887,15 ευρώ. Ωστόσο, καθόσον δεν απεστάλησαν τα απαραίτητα τεκμήρια, ούτε δόθηκαν, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, περαιτέρω διευκρινίσεις από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Δήμου, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.

Εύρημα 10

Δεν απεστάλησαν από τον Δήμο Πειραιά τα απαραίτητα τεκμήρια, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, ούτε δόθηκαν περαιτέρω διευκρινίσεις για το ποσό των συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, τα οποία υλοποιεί ως δικαιούχος ο Δήμος Πειραιά, χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Κατά συνέπεια, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.

Ερώτημα Α.20

Στο ερώτημα ποιο είναι το ποσό των αναπτυξιακών παρεμβάσεων που διαχειρίζεται, ελέγχει και εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά χωρίς εμπλοκή ΑΟΤΑ, ο φορέας απάντησε: «23.004.887,15 ευρώ».

Διαπίστωση

Ως προς το ποσό των αναπτυξιακών παρεμβάσεων που διαχειρίζεται, ελέγχει και εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε ότι ανέρχεται στο ποσό των 23.004.887,15 ευρώ. Ωστόσο, καθόσον δεν απεστάλησαν τα απαραίτητα τεκμήρια, ούτε δόθηκαν, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, περαιτέρω διευκρινίσεις από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Δήμου, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.

Εύρημα 11

Δεν απεστάλησαν από τον Δήμο Πειραιά τα απαραίτητα τεκμήρια, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, ούτε δόθηκαν περαιτέρω διευκρινίσεις για το ποσό των αναπτυξιακών παρεμβάσεων που διαχειρίζεται, ελέγχει και εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Κατά συνέπεια, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.

Ερώτημα A.21

Στο ερώτημα εάν έχουν παρατηρηθεί προβλήματα υπερχρέωσης και αδυναμίας ισοσκελίσης των προϋπολογισμών του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «ΟΧΙ».

Διαπίστωση

Οι Π/Υ του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» διαμορφώνονται μέσα από τις επιμέρους προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτει με τον Δήμο Πειραιά. Δεν προέκυψε ότι υπήρξαν προβλήματα υπερχρέωσης και αδυναμίας ισοσκελίσης των προϋπολογισμών. Επιπρόσθετα, με βάση το απόσπασμα του από 10.12.2025 πρακτικού συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», εγκρίθηκαν οι ετήσιες χρηματοοικονομικές καταστάσεις χρήσης 2024 (01.01.2024-31.12.2024), με ισοσκελισμένο τον ισολογισμό (ενεργητικό-παθητικό) και δεν προκύπτουν στοιχεία υπερχρέωσης.

Ερώτημα A.22

Στο ερώτημα εάν έχουν υποβληθεί καταγγελίες σχετικά με τη δράση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «ΟΧΙ».

Διαπίστωση

Από τη διερεύνηση της ομάδας ελέγχου, μέσω διαδικτύου, δεν προκύπτει, ούτε γνωστοποιήθηκε από τρίτους μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μας, ότι έχουν υποβληθεί καταγγελίες σχετικά με τη δράση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.».

Ερώτημα A.23

Στο ερώτημα εάν έχει εμπλακεί σε δικαστικές διενέξεις ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» ή τα όργανα διοίκησης αυτού για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση καθηκόντων ή της δραστηριότητάς τους, ο φορέας απάντησε: «ΟΧΙ».

Διαπίστωση

Δεν προκύπτει ότι ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» ή τα όργανα διοίκησης αυτού έχουν έχει εμπλακεί σε δικαστικές διενέξεις για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση καθηκόντων ή της δραστηριότητάς τους.

Ερώτημα Α.24

Στο ερώτημα εάν υφίσταται βήμα θεσμικού διαλόγου με το οποίο δίδεται δυνατότητα σε δημότες/πολίτες να διατυπώσουν λυσιτελώς απόψεις σχετικά με τη δραστηριοποίηση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Παρόλο που ο Δήμος Πειραιά απάντησε ότι δίδεται δυνατότητα σε δημότες/πολίτες να διατυπώσουν λυσιτελώς απόψεις σχετικά με τη δραστηριοποίηση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», δεν προσκομίστηκαν σχετικές αποδείξεις. Περαιτέρω, αν και η ομάδα ελέγχου ζήτησε περαιτέρω διευκρινίσεις από τον Δήμο Πειραιά, δεν απεστάλησαν σχετικά τεκμήρια.

Εύρημα 12

Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά ότι δίδεται δυνατότητα σε δημότες/πολίτες να διατυπώσουν λυσιτελώς απόψεις σχετικά με τη δραστηριοποίηση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» καθώς δεν προσκομίστηκαν σχετικές αποδείξεις.

Β. Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ αύξηση και επιτάχυνση της απορρόφησης πόρων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;

Ερώτημα Β.1

Στο ερώτημα ποια είναι η μέση διάρκεια της διαδικασίας ένταξης και υλοποίησης προγράμματος χρηματοδοτούμενου από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενου από πόρους της Ε.Ε. κατά τη διεξαγωγή της από τον Δήμο Πειραιά και κατά τη διεξαγωγή της από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «1) ΜΕΛΕΤΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 2-3 έτη και Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.: 1 έτος, 2) ΕΡΓΑ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 2-3 έτη και Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.: 1-2 έτη, 3) ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 1,5 - 2 έτη και Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.: 10-12 μήνες και 4) ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 1,5 - 2 έτη και Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.: 10-12 μήνες».

Διαπίστωση

Δεν δύναται να επαληθευτεί η απάντηση του Δήμου Πειραιά καθόσον, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, σχετικά δείγματα συμβάσεων από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες καθώς και περαιτέρω διευκρινίσεις και πληροφορίες, δεν προσκομίστηκαν. Επιπρόσθετα, δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, ως προς τη μέση διάρκεια της διαδικασίας ένταξης και υλοποίησης προγράμματος χρηματοδοτούμενου από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενου από πόρους της Ε.Ε., κατά τη διεξαγωγή της από τον Δήμο Πειραιά και κατά τη διεξαγωγή της από τον Α.Ο.Τ.Α.

Εύρημα 13

Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά και δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, ως προς τη μέση διάρκεια της διαδικασίας ένταξης και υλοποίησης προγράμματος χρηματοδοτούμενου από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενου από πόρους της Ε.Ε. κατά τη διεξαγωγή της από τον Δήμο Πειραιά και κατά τη διεξαγωγή της από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».

Ερώτημα Β.1.1

Στο ερώτημα εάν η επικουρία του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», σύμφωνα με την αποτίμηση του Δήμου Πειραιά, επισπεύδει την ολοκλήρωσή τους και σε ποιο βαθμό, ο φορέας απάντησε: «Κατά 50-70% ταχύτερα κατά περίπτωση».

Διαπίστωση

Δεν δύναται να επαληθευτεί η απάντηση του Δήμου Πειραιά καθόσον, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, σχετικά δείγματα συμβάσεων από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες καθώς και περαιτέρω διευκρινίσεις και πληροφορίες, δεν προσκομίστηκαν. Επιπρόσθετα, δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνεται η επίσπευση της ολοκλήρωσης υλοποίησης των σχετικών προγραμμάτων με την επικουρία του Α.Ο.Τ.Α.

Εύρημα 14

Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά και δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνεται η επίσπευση, εν γένει και ειδικότερα κατά 50-70%, της ολοκλήρωσης υλοποίησης των χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, με την επικουρία του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».

Γ. Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ βελτίωση στην άσκηση αρμοδιοτήτων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;

Ερωτήματα Γ.1, Γ.1.1 και Γ1.2

Στο ερώτημα με ποιες διαδικασίες αποτιμά ο Δήμος Πειραιά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του, από τη δραστηριότητα του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ποια κριτήρια εφαρμόζει και ποιο είναι το αποτέλεσμα της αποτίμησης, ο φορέας απάντησε: «1ον: Από την επίτευξη του αποτελέσματος (π.χ. από τις δύο πρώτες Π.Σ. μεταξύ του Δ. Πειραιά και του Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε. εκπονήθηκαν δέκα (10) μελέτες τεχνικών έργων Π/Υ άνω των 60 εκ. €, με δαπάνη περίπου 1,3 εκ. €), 2ον: Από την εξοικονόμηση των πόρων (π.χ. για τις ανωτέρω Π.Σ. η δαπάνη των μελετών αν γινόταν από τον Δ. Πειραιά θα αντιστοιχούσε σε ποσό άνω των 6 εκ. €). Οι προεκτιμώμενες αμοιβές (οι οποίες προκύπτουν από τη νομοθεσία) είναι σημαντικά υψηλότερες του κόστους που επιτυγχάνεται μέσω των Π.Σ. Η εμπειρία δείχνει ότι οι εκπώσεις που δίδονται σε διαγωνισμούς μελετών το τελευταίο χρονικό διάστημα δεν είναι υψηλές (π.χ. στην στατική μελέτη για το ακίνητο της Κανθάρου δόθηκε έκπτωση περί το 5-6%). 3ον: Από την επιτάχυνση των διαδικασιών (π.χ. στις ανωτέρω Π.Σ. οι τεχνικές μελέτες εκπονήθηκαν και ωρίμασαν σε χρονικό διάστημα 12-15 μηνών, χρόνος πολύ μικρότερος αυτού με τις συμβατικές διαδικασίες μέσω της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου). 4ον: Από την επίτευξη γρήγορης και άρτιας ωριμότητας έργων προκειμένου να είναι έτοιμα προς ένταξη σε χρηματοδοτικά προγράμματα».

Διαπίστωση

Ο Δήμος Πειραιά απάντησε ότι οι διαδικασίες και τα κριτήρια με τα οποία αποτιμά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του από τη δραστηριότητα του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», είναι η αποτελεσματικότητα, η εξοικονόμηση των πόρων, η επιτάχυνση των διαδικασιών και η επίτευξη ταχύτερης ένταξης σε χρηματοδοτικά προγράμματα. Ωστόσο, δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά καθώς δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει ότι ο φορέας βασίζεται σε συστηματικούς δείκτες παρακολούθησης του χρόνου ωρίμανσης των μελετών και των έργων, ούτε του χρόνου προετοιμασίας των διαγωνιστικών διαδικασιών προς ενίσχυση των κριτηρίων ωφέλειάς του από τη δραστηριότητα του Α.Ο.Τ.Α.

Εύρημα 15

Δεν τεκμηριώνεται, ελλείπει στοιχείων, η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τις διαδικασίες και τα κριτήρια (αποτελεσματικότητα, εξοικονόμηση πόρων, επιτάχυνση διαδικασιών, ταχύτερη ένταξη σε χρηματοδοτικά προγράμματα), με τα οποία ο φορέας αποτιμά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του από τη δραστηριότητα του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει ότι ο φορέας βασίζεται σε συστηματικούς δείκτες παρακολούθησης του χρόνου ωρίμανσης των μελετών και των έργων, ούτε του χρόνου προετοιμασίας των διαγωνιστικών διαδικασιών προς ενίσχυση των κριτηρίων ωφέλειάς του από τη δραστηριότητα του Α.Ο.Τ.Α.

Ερώτημα Γ.2

Στο ερώτημα ποια είναι η μέση διάρκεια τόσο της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων όσο και της εκτέλεσης συμβάσεων στην περίπτωση που διεξάγεται από τον Δήμο Πειραιά και στην περίπτωση που διεξάγεται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε: «ΜΕΛΕΤΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 2-3 έτη, Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.: 1 έτος, ΕΡΓΑ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 2-3 έτη, Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.: 1-2 έτη, ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 1,5-2 έτη, Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.: 10-12 μήνες, ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ: Δ. ΠΕΙΡΑΙΑ: 1,5-2 έτη, Α.Ο. ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.: 10-12 μήνες».

Διαπίστωση

Ο Δήμος Πειραιά δεν προσκόμισε σχετικά συγκρίσιμα στοιχεία (δείγματα συμβάσεων από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες). Επιπρόσθετα, η απάντησή του ήταν συγκεντρωτική και δεν διευκρινίστηκε, αν και ζητήθηκε από την ομάδα ελέγχου, εάν η αναφερόμενη σε αυτή διάρκεια, αφορά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων ή την εκτέλεση συμβάσεων. Κατά συνέπεια, δεν μπορεί να εκτιμηθεί η μέση διάρκεια της διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων και δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά. Περαιτέρω, ακόμη και εάν ο Δήμος προσκόμιζε σχετικά δείγματα συμβάσεων, για να είναι δυνατή μία σύγκρισή τους, θα έπρεπε να αφορούν σε συμβάσεις του Δήμου, παρόμοιες σε είδος και αντικείμενο.

Εύρημα 16

Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τη μέση διάρκεια τόσο της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων, όσο και της εκτέλεσης συμβάσεων, στην περίπτωση που διεξάγεται από τον Δήμο Πειραιά και στην περίπτωση που διεξάγεται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Ο Δήμος Πειραιά δεν προσκόμισε σχετικά δείγματα συμβάσεων, παρόμοια σε είδος και αντικείμενο με αυτών του Α.Ο.Τ.Α., από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, ώστε να υπάρχουν συγκρίσιμα στοιχεία και να εκτιμηθεί η μέση διάρκεια της διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων.

Ερώτημα Γ.2.1

Στο ερώτημα εάν η συμβολή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», επισπεύδει την ολοκλήρωσή των συμβάσεων και σε ποιο βαθμό, ο φορέας απάντησε: «Κατά 50-70 % ταχύτερα κατά περίπτωση».

Διαπίστωση

Ο Δήμος Πειραιά δεν προσκόμισε σχετικά δείγματα συμβάσεων από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες (αν και ζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου). Επιπρόσθετα, δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνεται η επίσπευση της ολοκλήρωσης των συμβάσεων, κατά 50-70% ταχύτερα, με τη συμβολή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Κατά συνέπεια, δεν μπορεί να εκτιμηθεί ο βαθμός επίσπευσης της ολοκλήρωσης των συμβάσεων με την επικουρία του Α.Ο.Τ.Α.

Εύρημα 17

Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά, ότι με τη συμβολή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», επιτυγχάνεται η επίσπευση της ολοκλήρωσης των συμβάσεων κατά 50-70%, καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων, ούτε προκύπτει ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, με συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνονται τα ανωτέρω ποσοστά.

Ερώτημα Γ.3

Στο ερώτημα ποια προβλήματα αντιμετωπίζει ο Δήμος Πειραιά κατά τη διαδικασία σύναψης, εκτέλεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων, τα οποία αποτρέπει ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «1ον: Το προσωπικό που υπηρετεί αδυνατεί να ανταποκριθεί στο φορτίο των εργασιών. Κατά συνέπεια μειωμένη αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα. 2ον: Μεγάλη καθυστέρηση στη διαδικασία σύναψης των πάσης μορφής συμβάσεων. 3ον: Καθυστέρηση στην υλοποίηση και επίβλεψη λόγω ανεπάρκειας του προσωπικού».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, διαπιστώθηκε, ότι τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο φορέας κατά τη διαδικασία σύναψης, εκτέλεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων, τα οποία αποτρέπει ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», σχετίζονται με την ανεπάρκεια του προσωπικού [σχετ. οι 632/18.06.2025 (ΑΔΑ: 9Χ3ΤΩΞΥ-Ξ4Ψ) και 633/18.06.2025 (ΑΔΑ: ΡΒΠΠΩΞΥ-77Θ) αποφάσεις της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Πειραιά] και την αδυναμία να ανταποκριθεί στις ανωτέρω δράσεις. Περαιτέρω, δεν αποσαφηνίζεται σε ποιο από τα τρία στάδια (σύναψης, εκτέλεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων) παρουσιάζεται το μεγαλύτερο πρόβλημα. Ωστόσο, όσον αφορά τη μεγάλη καθυστέρηση στη διαδικασία σύναψης των πάσης μορφής συμβάσεων, που αναφέρει ο Δήμος Πειραιά, δεν τεκμηριώνεται η απάντησή του, καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων, αν και ζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου.

Εύρημα 18

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Πειραιά κατά τη διαδικασία σύναψης, εκτέλεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων, τα οποία αποτρέπει ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», σχετίζονται με την ανεπάρκεια του προσωπικού και την αδυναμία να ανταποκριθεί στις ανωτέρω δράσεις, χωρίς να αποσαφηνίζεται σε ποιο από τα τρία στάδια παρουσιάζεται το μεγαλύτερο πρόβλημα. Περαιτέρω, δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τη μεγάλη καθυστέρηση στη διαδικασία σύναψης των πάσης μορφής συμβάσεων, καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων.

Ερώτημα Γ.3.1

Στο ερώτημα εάν φέρει ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», πλήρως σε πέρας τις υποχρεώσεις επίβλεψης της εκτέλεσης, ο φορέας απάντησε: «απολύτως».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των προγραμματικών συμβάσεων του Δήμου Πειραιά με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» καθώς και των εκτελεστικών και των πρακτικών παραλαβής των παραδοτέων αυτών, προέκυψε ότι δεν υπήρξαν καθυστερήσεις στην εκτέλεση των χρονοδιαγραμμάτων, ούτε παρουσιάστηκαν άλλα προβλήματα κατά την επίβλεψη της εκτέλεσης των συμβάσεων.

Ερώτημα Γ.3.2

Στο ερώτημα πώς διασφαλίζει ο Δήμος Πειραιά την προσήκουσα εκτέλεση και επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων, ο φορέας απάντησε: «εάν στο ερώτημα

εννοούνται οι δημόσιες συμβάσεις που υλοποιεί ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», αυτό γίνεται μέσω των θεσμικών οργάνων (αποφαινόμενα όργανα του ν.4412/2016, όργανα διοίκησης των δύο φορέων, όργανα που θεσπίζονται με τις Π.Σ., όπως Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης και Επιστημονική Ομάδα Παρακολούθησης)».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων, προκύπτει ότι ο Δήμος Πειραιά παρακολουθεί την εκτέλεση και επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων, μέσω των οργάνων που θεσπίζονται με τις Προγραμματικές Συμβάσεις, όπως η Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης και η Επιστημονική Ομάδα Παρακολούθησης καθώς και μέσω του Διοικητικού Συμβουλίου του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», στο οποίο συμμετέχει ο Δήμος (πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του αναπτυξιακού οργανισμού είναι ο Δήμαρχος Πειραιά). Ωστόσο, δεν προκύπτει ότι ο Δήμος Πειραιά διασφαλίζει την προσήκουσα εκτέλεση και επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων, καθόσον οι διαδικασίες που ακολουθεί η Επιτροπή Παρακολούθησης δεν συνοδεύονται από εξειδικευμένα τεχνικά τεκμήρια επίβλεψης, περιορίζοντας τη διασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου της ποιοτικής εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου των δράσεων του φορέα. Επιπρόσθετα, η ομάδα ελέγχου, εξετάζοντας δείγμα πρακτικών συνεδριάσεων, επιτροπών παραλαβής παραδοτέων, στο πλαίσιο εκτέλεσης προγραμματικών συμβάσεων, μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», διαπίστωσε ότι, μεταξύ των μελών των ανωτέρω επιτροπών είναι και μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Α.Ο.Τ.Α. καθώς και του Δημοτικού Συμβουλίου Πειραιά, τα οποία κατά τον χρόνο σύνταξης των ανωτέρω πρακτικών κατείχαν την ιδιότητα του 'Αντιδημάρχου Δήμου Πειραιά'. Όμως, δεν τεκμηριώνεται ότι έχει διασφαλισθεί από τον φορέα η ομαλή και άρτια εκτέλεσή της, η αντικειμενικότητα, η διαφάνεια και η νομιμότητα της διαδικασίας παραλαβής των παραδοτέων, καθώς αφενός μεν, η επίβλεψη δεν γίνεται από τακτικό προσωπικό του ΑΟΤΑ, αφού η τεχνική του υπηρεσία στελεχώνεται μόνο από τον Δ/ντή ενώ το υπόλοιπο προσωπικό απασχολείται με συμβάσεις μίσθωσης έργου και παροχής υπηρεσιών αφετέρου δε, δεν προκύπτει ότι έχει εξετασθεί η πληρότητα των προϋποθέσεων των διατάξεων του άρθρου 24 του ν.4412/2016, περί σύγκρουσης συμφερόντων.

Εύρημα 19

Δεν προκύπτει ότι ο Δήμος Πειραιά διασφαλίζει την προσήκουσα εκτέλεση και επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων καθόσον οι διαδικασίες που ακολουθεί η Επιτροπή Παρακολούθησης, ως αρμόδιο όργανο, δεν συνοδεύονται από εξειδικευμένα τεχνικά τεκμήρια επίβλεψης, περιορίζοντας τη διασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου της ποιοτικής εκτέλεσης του φυσικού αντικειμένου των δράσεων του φορέα. Περαιτέρω, δεν τεκμηριώνεται ότι έχει διασφαλισθεί από τον φορέα η αντικειμενικότητα, η διαφάνεια και η νομιμότητα της διαδικασίας παραλαβής παραδοτέων, καθώς αφενός μεν, η επίβλεψη δεν γίνεται από τακτικό προσωπικό του ΑΟΤΑ, αφού η τεχνική του υπηρεσία στελεχώνεται μόνο από το Δ/ντή ενώ το υπόλοιπο προσωπικό απασχολείται με συμβάσεις μίσθωσης έργου και παροχής υπηρεσιών (αλλοιώνοντας την έννοια της εκτέλεσης της σύμβασης με ίδια μέσα, βλ. 461/23 απόφαση Εβδόμενου Τμήματος πολλώ δε μάλλον την έννοια της επίβλεψης και καλής εκτέλεσης των παραδοτέων-) αφετέρου δε, δεν προκύπτει ότι έχει εξετασθεί η πληρότητα των προϋποθέσεων των διατάξεων του άρθρου 24 του ν.4412/2016, περί σύγκρουσης συμφερόντων των μελών επιτροπών παραλαβής παραδοτέων στο πλαίσιο εκτέλεσης προγραμματικών συμβάσεων, μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.». Τέλος τα πρακτικά της Επιτροπής Παρακολούθησης δεν συνοδεύονται από εξειδικευμένα τεχνικά τεκμήρια επίβλεψης, περιορίζοντας τη διασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου της ποιοτικής εκτέλεσης του φυσικού αντικειμένου των δράσεων του φορέα.

Δ. Πώς αξιολογείται η δραστηριότητα των ΑΟΤΑ;

Ερωτήματα Δ.1, Δ1.1 και Δ1.2

Στο ερώτημα με ποιες διαδικασίες αποτιμά ο Δήμος Πειραιά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του από τη συνεισφορά του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» στην τοπική ανάπτυξη, ποια κριτήρια εφαρμόζει και ποιο είναι το αποτέλεσμα της αποτίμησης, ο φορέας απάντησε: «1ον: Από την επίτευξη του αποτελέσματος (π.χ. από τις δύο πρώτες Π.Σ. μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», εκπονήθηκαν δέκα (10) μελέτες τεχνικών έργων Π/Υ άνω των 60 εκ. ευρώ με δαπάνη περίπου 1,3 εκ. ευρώ). 2ον: Από την εξοικονόμηση των πόρων (π.χ. για τις ανωτέρω Π.Σ. η δαπάνη των μελετών αν γινόταν από τον Δήμο Πειραιά θα αντιστοιχούσε σε ποσό άνω των 6 εκ. ευρώ). Οι προκεκτιμώμενες αμοιβές (οι οποίες προκύπτουν από τη νομοθεσία) είναι σημαντικά υψηλότερες του κόστους που επιτυγχάνεται μέσω των Π.Σ.. Η εμπειρία δείχνει ότι οι εκπτώσεις που δίδονται σε διαγωνισμούς μελετών το τελευταίο χρονικό διάστημα δεν είναι υψηλές (π.χ. στην στατική μελέτη για το ακίνητο της Κανθάρου δόθηκε έκπτωση περί το 5-6%). 3ον: Από την επιτάχυνση των διαδικασιών (π.χ. στις

ανωτέρω Π.Σ. οι τεχνικές μελέτες εκπονήθηκαν και ωρίμασαν σε χρονικό διάστημα 12-15 μηνών, χρόνος πολύ μικρότερος αυτού με τις συμβατικές διαδικασίες μέσω της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου). 4ον: Από την επίτευξη γρήγορης και άρτιας ωριμότητας έργων προκειμένου να είναι έτοιμα προς ένταξη σε χρηματοδοτικά προγράμματα».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των προγραμματικών και εκτελεστικών συμβάσεων του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», προκύπτει ότι όλες εκτελούνται στην γεωγραφική περιοχή του Δήμου Πειραιά, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο αποκλειστικά στην τοπική ανάπτυξη του Δήμου. Σχετικά με τις διαδικασίες, τα κριτήρια και το αποτέλεσμα της αποτίμησης όσον αφορά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του Δήμου από τη συνεισφορά του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» στην τοπική ανάπτυξη, ο φορέας αναφέρεται μόνο γενικά στην αποτελεσματικότητα, στην εξοικονόμηση των πόρων, στην επιτάχυνση των διαδικασιών και στην επίτευξη ταχύτερης ένταξης σε χρηματοδοτικά προγράμματα, χωρίς να προσκομίζει σχετικά τεκμήρια. Επιπρόσθετα, ο φορέας δεν προέβη σε διάκριση μεταξύ διαχρονικής, μεσοπρόθεσμης και βραχυπρόθεσμης ωφέλειάς του.

Εύρημα 20

Όλες οι προγραμματικές και εκτελεστικές συμβάσεις του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» εκτελούνται στην γεωγραφική περιοχή του Δήμου Πειραιά, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο αποκλειστικά στην τοπική ανάπτυξη του Δήμου. Ωστόσο, σχετικά με τις διαδικασίες, τα κριτήρια και το αποτέλεσμα της αποτίμησης όσον αφορά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλεια του Δήμου από τη συνεισφορά του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» στην τοπική ανάπτυξη, ο φορέας αναφέρεται γενικά στην αποτελεσματικότητα, στην εξοικονόμηση των πόρων, στην επιτάχυνση των διαδικασιών και στην επίτευξη ταχύτερης ένταξης σε χρηματοδοτικά προγράμματα, χωρίς να προσκομίζει σχετικά τεκμήρια. Επιπρόσθετα, ο φορέας δεν προέβη σε διάκριση μεταξύ διαχρονικής, μεσοπρόθεσμης και βραχυπρόθεσμης ωφέλειάς του.

Ερώτημα Δ.2

Στο ερώτημα εάν εφαρμόζονται διαδικασίες ελέγχου, αξιολόγησης, λογοδοσίας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» από τον Δήμο Πειραιά ο φορέας απάντησε: «Προβλέπονται από τη νομοθεσία και το καταστατικό της εταιρείας».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση του καταστατικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» δεν προκύπτουν οι διαδικασίες ελέγχου, αξιολόγησης και λογοδοσίας του Α.Ο.Τ.Α. που εφαρμόζονται από τον Δήμο Πειραιά, ούτε προβλέπεται θεσμικά η ύπαρξη μηχανισμών αποτίμησης για μεθοδική και τεκμηριωμένη αξιολόγηση της συνεισφοράς του Α.Ο.Τ.Α. στους αναπτυξιακούς στόχους του Δήμου Πειραιά. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει η ύπαρξη ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών και κριτηρίων αξιολόγησης, που να τεκμηριώνουν την αποτελεσματικότητα και τον αναπτυξιακό αντίκτυπο της δραστηριότητας και απόδοσης του Α.Ο.Τ.Α. Περαιτέρω, οι ανωτέρω ελλείψεις δεν υποκαθίστανται με τα όργανα που θεσπίζονται με τις Προγραμματικές Συμβάσεις, όπως η Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης και η Επιστημονική Ομάδα Παρακολούθησης, ούτε μέσω του Διοικητικού Συμβουλίου του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», στο οποίο συμμετέχει ο Δήμος (βλέπε διαπίστωση ερωτήματος Γ.3.2 και εύρημα 19).

Εύρημα 21

Δεν προκύπτουν οι διαδικασίες ελέγχου, αξιολόγησης και λογοδοσίας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», που εφαρμόζονται από τον Δήμο Πειραιά, ούτε προβλέπεται θεσμικά η ύπαρξη μηχανισμών αποτίμησης για μεθοδική και τεκμηριωμένη αξιολόγηση της συνεισφοράς του Α.Ο.Τ.Α. στους αναπτυξιακούς στόχους του Δήμου Πειραιά. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει η ύπαρξη ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών και κριτηρίων αξιολόγησης, που να τεκμηριώνουν την αποτελεσματικότητα και τον αναπτυξιακό αντίκτυπο της δραστηριότητας και απόδοσης του Α.Ο.Τ.Α.

Ερώτημα Δ.3-Δ.3.1

Στο ερώτημα εάν αποτιμάται η επίδραση της δραστηριότητας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» στους δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης των (ετησίων και τετραετών) επιχειρησιακών προγραμμάτων του Δήμου Πειραιά (παρ. 1Α άρθρου 266 ν. 3852/2010) και ποια είναι τα αποτελέσματα της αποτίμησης, ο φορέας απάντησε: «Δεν παρακολουθείται».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση των Ετήσιων Τεχνικών Προγραμμάτων του Δήμου, προκύπτει ότι οι προγραμματικές συμβάσεις, που συνάπτονται μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», περιλαμβάνονται σε αυτά. Όμως, δεν έχουν αποτυπωθεί δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης από τον Δήμο

Πειραιά σχετικά με την επίδραση της δραστηριότητας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ώστε, τα όποια συμπεράσματα να είναι ασφαλή. Περαιτέρω, δεν προκύπτει η ύπαρξη τετραετών επιχειρησιακών προγραμμάτων του Δήμου Πειραιά, καθόσον δεν προσκόμισε σχετικά στοιχεία και ως εκ τούτου δεν μπορούν να εξαχθούν συμπεράσματα που αφορούν τη μακροχρόνια συνεισφορά του Α.Ο.Τ.Α.

Εύρημα 22

Δεν προκύπτει η ύπαρξη τετραετών επιχειρησιακών προγραμμάτων του Δήμου Πειραιά, καθόσον δεν προσκόμισε σχετικά στοιχεία. Επιπρόσθετα, δεν έχουν αποτυπωθεί δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης από τον Δήμο Πειραιά σχετικά με την επίδραση της δραστηριότητας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» και της μακροχρόνιας συνεισφοράς του.

Ερώτημα Δ.4

Στο ερώτημα εάν λειτουργεί πράγματι επικουρικά προς τον Δήμο Πειραιά ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση του καταστατικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» προέκυψε ότι μοναδικός μέτοχός του είναι ο Δήμος Πειραιά. Επιπρόσθετα, από την επισκόπηση και των είκοσι μία (21) προγραμματικών συμβάσεων, που έχουν συναφθεί με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», προέκυψε ότι οι είκοσι (20) από αυτές λειτουργούν επικουρικά προς τον Δήμο Πειραιά και μία (1) προς την Κοινωφελή Δημοτική Επιχείρηση Πειραιά (ΚΟ.ΔΕ.Π.), που αποτελεί Ν.Π.Ι.Δ. του Δήμου Πειραιά.

Ερώτημα Δ.5

Στο ερώτημα εάν λειτουργούν προς όφελος του συνόλου των μετόχων του Δήμου Πειραιά ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Από την επισκόπηση του καταστατικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» προέκυψε ότι μοναδικός μέτοχός του είναι ο Δήμος Πειραιά. Επιπρόσθετα, από την επισκόπηση του συνόλου των προγραμματικών συμβάσεων προέκυψε ότι όλες λειτουργούν προς όφελος του Δήμου Πειραιά (βλέπε διαπίστωση ερωτήματος Δ.4).

Ερώτημα Δ.6

Στο ερώτημα εάν λειτουργεί ευχερώς ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» σε συνάρτηση προς το πλήθος των μετόχων, ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ».

Διαπίστωση

Δεδομένου ότι ο μοναδικός μέτοχός του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» είναι ο Δήμος Πειραιά, ο αναπτυξιακός οργανισμός λειτουργεί μόνο προς όφελος του Δήμου.

Ερώτημα Δ.7

Στο ερώτημα εάν είναι πράγματι ευέλικτος ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», δεδομένου ότι οι λειτουργίες του εξαρτώνται από τον Δήμο Πειραιά, ο φορέας απάντησε: «ΝΑΙ. Όσον αφορά τις μελέτες ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», έχει την ευελιξία να προσλαμβάνει μελετητές με γρήγορες διαδικασίες γιατί δεν απαιτείται να ακολουθεί την διαδικασία ενός ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού στον οποίο αναγκαστικά προσφεύγουν οι Τεχνικές υπηρεσίες του Δήμου Πειραιά γιατί είναι υποστελεχωμένες».

Διαπίστωση

Αν και οι λειτουργίες του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» εξαρτώνται από τον Δήμο Πειραιά, από την επισκόπηση των προγραμματικών και εκτελεστικών συμβάσεων, προέκυψε ότι ο αναπτυξιακός οργανισμός είναι πράγματι ευέλικτος, δεδομένου ότι έχει εκ του νόμου τη δυνατότητα να προσλαμβάνει άμεσα το απαραίτητο και καταρτισμένο προσωπικό για την υλοποίηση των συγκεκριμένων δράσεων, λαμβανομένου υπόψη του δυσκίνητου και χρονοβόρου συστήματος προγραμματισμού προσλήψεων κεντρικά από το Υπουργείο Εσωτερικών καθώς επίσης και των μειωμένων καλύψεων των κενών οργανικών θέσεων, είτε λόγω έγκρισης για αισθητά μικρότερο αριθμό υπαλλήλων, είτε λόγω μη προσφοράς σε συγκεκριμένες τεχνικές κυρίως ειδικότητες. Πέραν όμως των προσλήψεων, η ευελιξία των μηχανισμών - διαδικασιών του οργανισμού, ελλείπει κριτηρίων - δεικτών και συγκρίσεων με αντίστοιχα των δήμων, δεν μπορεί να κριθεί με ασφάλεια.

Ερώτημα Δ.8

Στο ερώτημα ποια είναι τα πλεονεκτήματα και τα μειονεκτήματα της δραστηριοποίησης του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», ο φορέας απάντησε: «πλεονεκτήματα: 1ον: πολύ μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα 2ον: σημαντική εξοικονόμηση των πόρων 3ον: δραστική επιτάχυνση των διαδικασιών 4ον: ταχύτατη επίτευξη ωριμότητας των έργων που μελετώνται. Μειονεκτήματα: η πεπερασμένη διαθεσιμότητα των πόρων. Οι Π.Σ. που συνάπτονται

μεταξύ Δήμου και Αναπτυξιακού, είτε αφορούν μελέτες είτε αφορούν έργα έχουν κάποιο κόστος για τον Δήμο, και κατ' ανάγκη υφίσταται περιορισμός στο πλήθος αυτών αλλά και στον προϋπολογισμό τους, λόγω της πεπερασμένης διαθεσιμότητας των πόρων».

Διαπίστωση

Ο φορέας αναφέρεται μόνο γενικά στην αποτελεσματικότητα, στην εξοικονόμηση των πόρων, στην επιτάχυνση των διαδικασιών και στην επίτευξη ταχύτερης ένταξης σε χρηματοδοτικά προγράμματα, χωρίς να προσκομίζει σχετικά τεκμήρια (βλέπε ευρήματα 15 και 20). Ως προς τα πλεονεκτήματα της δραστηριοποίησης του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.», από την επισκόπηση των υποβληθέντων στοιχείων προέκυψε ότι ο αναπτυξιακός οργανισμός είναι ευέλικτος, δεδομένου ότι έχει εκ του νόμου τη δυνατότητα να προσλαμβάνει άμεσα το απαραίτητο και καταρτισμένο προσωπικό για την υλοποίηση των δράσεων του. Επιπρόσθετα, ο μοναδικός μέτοχος του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS A.E.» είναι ο Δήμος Πειραιά και το σύνολο των είκοσι μία (21) προγραμματικών συμβάσεων του αναπτυξιακού [είκοσι (20) έχουν συναφθεί με τον Δήμο Πειραιά και μία (1) με την Κοινωφελή Δημοτική Επιχείρηση Πειραιά (ΚΟ.ΔΕ.Π.), που αποτελεί Ν.Π.Ι.Δ. του Δήμου Πειραιά], εκτελούνται στην γεωγραφική περιοχή του Δήμου Πειραιά και λειτουργούν επικουρικά προς τον Δήμο προς όφελος της τοπικής ανάπτυξης. Ωστόσο, δεν προκύπτει η ύπαρξη ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών και κριτηρίων αξιολόγησης, που να τεκμηριώνουν την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα του Α.Ο.Τ.Α. (βλέπε εύρημα 21).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΩΝ ΕΥΡΗΜΑΤΩΝ

Πίνακας Προκαταρκτικών Ευρημάτων του ΔΗΜΟΥ ΠΕΙΡΑΙΑ

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
Υπάρχει εποπτεία της δράσης και της λειτουργίας των ΑΟΤΑ από τους ΟΤΑ;		
Α' ερώτημα: «Καλύπτουν οι ΑΟΤΑ πάγιες ανάγκες των ΟΤΑ;»		
1.	Ο Δήμος Πειραιά, στις αποφάσεις του, στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμματισμών προσλήψεων τακτικού και ορισμένου χρόνου προσωπικού, δεν αποτυπώνει σαφώς τις ανάγκες του σε προσωπικό που εξυπηρετούνται ποσοτικά και ποιοτικά μέσω της συνεργασίας του με τον Α.Ο.Τ.Α.	
2.	Ο Δήμος Πειραιά, για την κάλυψη ορισμένων πάγιων αναγκών του, δεν προβαίνει στις δέουσες διαδικασίες προς ενίσχυση του μόνιμου προσωπικού του, αλλά εξυπηρετεί τους σκοπούς του, μέσω προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτει με τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» και των οικείων εκτελεστικών συμβάσεων αυτών, με μισθώσεις έργου και αναθέσεις υπηρεσιών.	
3.	Δεν προσκομίστηκαν στην ομάδα ελέγχου από τον Δήμο Πειραιά στατιστικά στοιχεία αναφορικά με τις γενικές διαχρονικές ελλείψεις του προσωπικού στον Δήμο Πειραιά, παρότι ζητήθηκαν από την Ομάδα Ελέγχου.	
4.	Δεν προκύπτει δραστηριότητα συλλογής στατιστικών στοιχείων από τον Δήμο Πειραιά, σχετικά με τη διαχρονική παρακολούθηση του προσωπικού του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», που απασχολείται προς κάλυψη των ελλείψεων προσωπικού στον Δήμο, βάσει υποστηρικτικών των αρμοδιοτήτων τους προγραμματικών συμβάσεων.	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
5.	Δεν προκύπτει η τεκμηρίωση της έλλειψης προσωπικού και της αδυναμίας του Δήμου Πειραιά να ανταποκριθεί στην παρακολούθηση και στην υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων πριν από τη σύναψη των προγραμματικών συμβάσεων με τον Α.Ο.Τ.Α. Περαιτέρω, ο φορέας δεν αποτύπωσε με επάρκεια τις ανάγκες που του καλύπτει πλέον ο αναπτυξιακός οργανισμός και σε ποιο βαθμό η συνεργασία μαζί του έχει συμβάλει στην άσκηση των σχετικών αρμοδιοτήτων του.	
6.	Δεν προκύπτει η τεκμηρίωση, των κριτηρίων (επάρκεια ανθρώπινων πόρων), που εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά όσον αφορά στη διαπίστωση τεχνικής επάρκειας, με ποσοτικά και στατιστικά στοιχεία, με τα οποία να αποτυπώνονται με ακρίβεια οι ελλείψεις του φορέα σε ανθρώπινους πόρους για την υλοποίηση των εκάστοτε δράσεων.	
7.	Διαπιστώθηκε απόκλιση στα ποσά και ποσοστά μεταξύ της απάντησης του Δήμου Πειραιά και του αποτελέσματος του ελέγχου ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται από ίδια μέσα του Δήμου.	
8.	Διαπιστώθηκε απόκλιση στα ποσά και ποσοστά μεταξύ της απάντησης του Δήμου Πειραιά και του αποτελέσματος του ελέγχου ως προς την χρηματοδοτική βαρύτητα των προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες χρηματοδοτούνται μέσω συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων.	
9.	Αν και αναφέρεται από τον φορέα ότι γίνεται προσπάθεια συνεχούς επιμόρφωσης του προσωπικού, δεν προσκομίστηκαν σχετικά τεκμήρια. Επιπλέον, δεν προκύπτει ότι η επιμόρφωση των εργαζομένων του Δήμου Πειραιά είναι στοχευμένη, ώστε να μπορεί ο Δήμος να δράσει αυτόνομα, χωρίς τον Α.Ο.Τ.Α., σε αναπτυξιακά προγράμματα. Περαιτέρω, ο φορέας δεν απάντησε εάν συμμετέχει σε προγράμματα ή πράξεις θωράκισης και	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
	ενίσχυσης της θεσμικής, της διοικητικής και της επιχειρησιακής του ικανότητας, ούτε προσκόμισε σχετικά τεκμήρια.	
10.	Δεν απεστάλησαν από τον Δήμο Πειραιά τα απαραίτητα τεκμήρια, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, ούτε δόθηκαν περαιτέρω διευκρινίσεις για το ποσό των συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, τα οποία υλοποιεί ως δικαιούχος ο Δήμος Πειραιά, χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Κατά συνέπεια, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.	
11.	Δεν απεστάλησαν από τον Δήμο Πειραιά τα απαραίτητα τεκμήρια, αν και αναζητήθηκαν από την ομάδα ελέγχου, ούτε δόθηκαν περαιτέρω διευκρινίσεις για το ποσό των αναπτυξιακών παρεμβάσεων που διαχειρίζεται, ελέγχει και εφαρμόζει ο Δήμος Πειραιά χωρίς εμπλοκή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Κατά συνέπεια, το ανωτέρω ποσό δεν δύναται να επαληθευτεί.	
12.	Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά ότι δίδεται δυνατότητα σε δημότες/πολίτες να διατυπώσουν λυσιτελώς απόψεις σχετικά με τη δραστηριοποίηση του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικές αποδείξεις.	
Β' ερώτημα: «Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ αύξηση και επιτάχυνση της απορρόφησης πόρων προς όφελος των τοπικών κοινωνιών αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;»		
13.	Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά και δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, ως προς τη μέση διάρκεια της διαδικασίας ένταξης και υλοποίησης προγράμματος χρηματοδοτούμενου από εθνικούς πόρους ή	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
	συγχρηματοδοτούμενου από πόρους της Ε.Ε. κατά τη διεξαγωγή της από τον Δήμο Πειραιά και κατά τη διεξαγωγή της από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».	
14.	Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά και δεν αποδεικνύεται ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, στο οποίο αποτυπώνονται συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνεται η επίσπευση, εν γένει και ειδικότερα κατά 50-70%, της ολοκλήρωσης υλοποίησης των χρηματοδοτούμενων από εθνικούς πόρους ή συγχρηματοδοτούμενων από πόρους της Ε.Ε. προγραμμάτων, με την επικουρία του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.».	
Γ' ερώτημα: «Διαπιστώνουν οι ΟΤΑ βελτίωση στην άσκηση αρμοδιοτήτων σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις αποδιδόμενη στη δραστηριοποίηση των ΑΟΤΑ;»		
15.	Δεν τεκμηριώνεται, ελλείπει στοιχείων, η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τις διαδικασίες και τα κριτήρια (αποτελεσματικότητα, εξοικονόμηση πόρων, επιτάχυνση διαδικασιών, ταχύτερη ένταξη σε χρηματοδοτικά προγράμματα), με τα οποία ο φορέας αποτιμά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλειά του από τη δραστηριότητα του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει ότι ο φορέας βασίζεται σε συστηματικούς δείκτες παρακολούθησης του χρόνου ωρίμανσης των μελετών και των έργων, ούτε του χρόνου προετοιμασίας των διαγωνιστικών διαδικασιών προς ενίσχυση των κριτηρίων ωφέλειάς του από τη δραστηριότητα του Α.Ο.Τ.Α.	
16.	Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τη μέση διάρκεια τόσο της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων, όσο και της εκτέλεσης συμβάσεων, στην περίπτωση που διεξάγεται από τον Δήμο Πειραιά και στην περίπτωση που διεξάγεται από τον αναπτυξιακό οργανισμό «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Ο Δήμος Πειραιά δεν προσκόμισε σχετικά δείγματα	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
	<p>συμβάσεων, παρόμοια σε είδος και αντικείμενο με αυτών του Α.Ο.Τ.Α., από μελέτες, έργα, προμήθειες και υπηρεσίες, ώστε να υπάρχουν συγκρίσιμα στοιχεία και να εκτιμηθεί η μέση διάρκεια της διαδικασίας σύναψης και εκτέλεσης συμβάσεων.</p>	
17.	<p>Δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά, ότι με τη συμβολή του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», επιτυγχάνεται η επίτευξη της ολοκλήρωσης των συμβάσεων κατά 50-70%, καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων, ούτε προκύπτει ότι ο φορέας τηρεί αρχείο, με συγκριτικά στατιστικά στοιχεία, από τα οποία να τεκμηριώνονται τα ανωτέρω ποσοστά.</p>	
18.	<p>Τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος Πειραιά κατά τη διαδικασία σύναψης, εκτέλεσης και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων, τα οποία αποτρέπει ο αναπτυξιακός οργανισμός «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», σχετίζονται με την ανεπάρκεια του προσωπικού και την αδυναμία να ανταποκριθεί στις ανωτέρω δράσεις, χωρίς να αποσαφηνίζεται σε ποιο από τα τρία στάδια παρουσιάζεται το μεγαλύτερο πρόβλημα. Περαιτέρω, δεν τεκμηριώνεται η απάντηση του Δήμου Πειραιά σχετικά με τη μεγάλη καθυστέρηση στη διαδικασία σύναψης των πάσης μορφής συμβάσεων, καθόσον δεν προσκομίστηκαν σχετικά συγκρίσιμα δείγματα συμβάσεων.</p>	
19.	<p>Δεν προκύπτει ότι ο Δήμος Πειραιά διασφαλίζει την προσήκουσα εκτέλεση και επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων καθόσον οι διαδικασίες που ακολουθεί η Επιτροπή Παρακολούθησης, ως αρμόδιο όργανο, δεν συνοδεύονται από εξειδικευμένα τεχνικά τεκμήρια επίβλεψης, περιορίζοντας τη διασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου της ποιοτικής εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου των δράσεων του φορέα. Περαιτέρω, δεν τεκμηριώνεται ότι έχει διασφαλισθεί από τον φορέα η αντικειμενικότητα, η διαφάνεια και η νομιμότητα της διαδικασίας</p>	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
	<p>παραλαβής παραδοτέων, καθώς αφενός μεν, η επίβλεψη δεν γίνεται από τακτικό προσωπικό του ΑΟΤΑ, αφού η τεχνική του υπηρεσία στελεχώνεται μόνο από το Δ/ντή ενώ το υπόλοιπο προσωπικό απασχολείται με συμβάσεις μίσθωσης έργου και παροχής υπηρεσιών (αλλοιώνοντας την έννοια της εκτέλεσης της σύμβασης με ίδια μέσα, βλ. 461/23 απόφαση Εβδόμενου Τμήματος πολλώ δε μάλλον την έννοια της επίβλεψης και καλής εκτέλεσης των παραδοτέων-) αφετέρου δε, δεν προκύπτει ότι έχει εξετασθεί η πληρότητα των προϋποθέσεων των διατάξεων του άρθρου 24 του ν.4412/2016, περί σύγκρουσης συμφερόντων των μελών επιτροπών παραλαβής παραδοτέων στο πλαίσιο εκτέλεσης προγραμματικών συμβάσεων, μεταξύ του Δήμου Πειραιά και του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.». Τέλος τα πρακτικά της Επιτροπής Παρακολούθησης δεν συνοδεύονται από εξειδικευμένα τεχνικά τεκμήρια επίβλεψης, περιορίζοντας τη διασφάλιση του ουσιαστικού ελέγχου της ποιοτικής εκτέλεσης του φυσικού αντικείμενου των δράσεων του φορέα.</p>	
Δ' ερώτημα: «Πώς αξιολογείται η δραστηριότητα των ΑΟΤΑ;»		
20.	<p>Όλες οι προγραμματικές και εκτελεστικές συμβάσεις του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» εκτελούνται στην γεωγραφική περιοχή του Δήμου Πειραιά, συμβάλλοντας με αυτόν τον τρόπο αποκλειστικά στην τοπική ανάπτυξη του Δήμου. Ωστόσο, σχετικά με τις διαδικασίες, τα κριτήρια και το αποτέλεσμα της αποτίμησης όσον αφορά τη διαχρονική, μεσοπρόθεσμη και βραχυπρόθεσμη ωφέλεια του Δήμου από τη συνεισφορά του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» στην τοπική ανάπτυξη, ο φορέας αναφέρεται γενικά στην αποτελεσματικότητα, στην εξοικονόμηση των πόρων, στην επιτάχυνση των διαδικασιών και στην επίτευξη ταχύτερης ένταξης σε χρηματοδοτικά προγράμματα, χωρίς να προσκομίζει σχετικά τεκμήρια. Επιπρόσθετα, ο φορέας δεν προέβη σε</p>	

α/α	Εύρημα	Απάντηση Φορέα
	διάκριση μεταξύ διαχρονικής, μεσοπρόθεσμης και βραχυπρόθεσμης ωφέλειάς του.	
21.	Δεν προκύπτουν οι διαδικασίες ελέγχου, αξιολόγησης και λογοδοσίας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.», που εφαρμόζονται από τον Δήμο Πειραιά, ούτε προβλέπεται θεσμικά η ύπαρξη μηχανισμών αποτίμησης για μεθοδική και τεκμηριωμένη αξιολόγηση της συνεισφοράς του Α.Ο.Τ.Α. στους αναπτυξιακούς στόχους του Δήμου Πειραιά. Επιπρόσθετα, δεν προκύπτει η ύπαρξη ποσοτικών και ποιοτικών δεικτών και κριτηρίων αξιολόγησης, που να τεκμηριώνουν την αποτελεσματικότητα και τον αναπτυξιακό αντίκτυπο της δραστηριότητας και απόδοσης του Α.Ο.Τ.Α.	
22.	Δεν προκύπτει η ύπαρξη τετραετών επιχειρησιακών προγραμμάτων του Δήμου Πειραιά, καθόσον δεν προσκόμισε σχετικά στοιχεία. Επιπρόσθετα, δεν έχουν αποτυπωθεί δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης από τον Δήμο Πειραιά σχετικά με την επίδραση της δραστηριότητας του αναπτυξιακού οργανισμού «ΠΕΙΡΑΙΑΣ PLUS Α.Ε.» και της μακροχρόνιας συνεισφοράς του.	

Ο Επίτροπος

PANAGIOTIS MILOPOULOS

24/03/2026 13:19

Παναγιώτης Μηλόπουλος